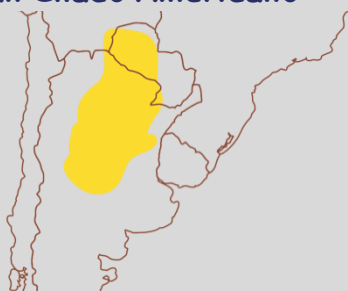




CUADERNO DE CASOS
GRAN CHACO AMERICANO



**3****PROGRAMA SEDCERO**REGIÓN DAKI-SV:
Gran Chaco AmericanoCATEGORÍA PRINCIPAL:
Gestión del AguaCATEGORÍAS COMPLEMENTARIAS:
Innovación y Organización SocialGRUPOS IDENTITARIOS:
Comunidades Tradicionales y Pueblos Originarios**1. DATOS GENERALES****1.1 RESUMEN**

El Programa SEDCERO es una red de actores, grupos e instituciones públicas y privadas orientada a generar estrategias e iniciativas para contribuir a garantizar el derecho humano al agua para consumo y saneamiento, así como asegurar el agua para producción y para los ecosistemas en Argentina, Bolivia y Paraguay, con especial énfasis en la región del Gran Chaco Americano.

Esta iniciativa innova en diferentes formas, a saber:

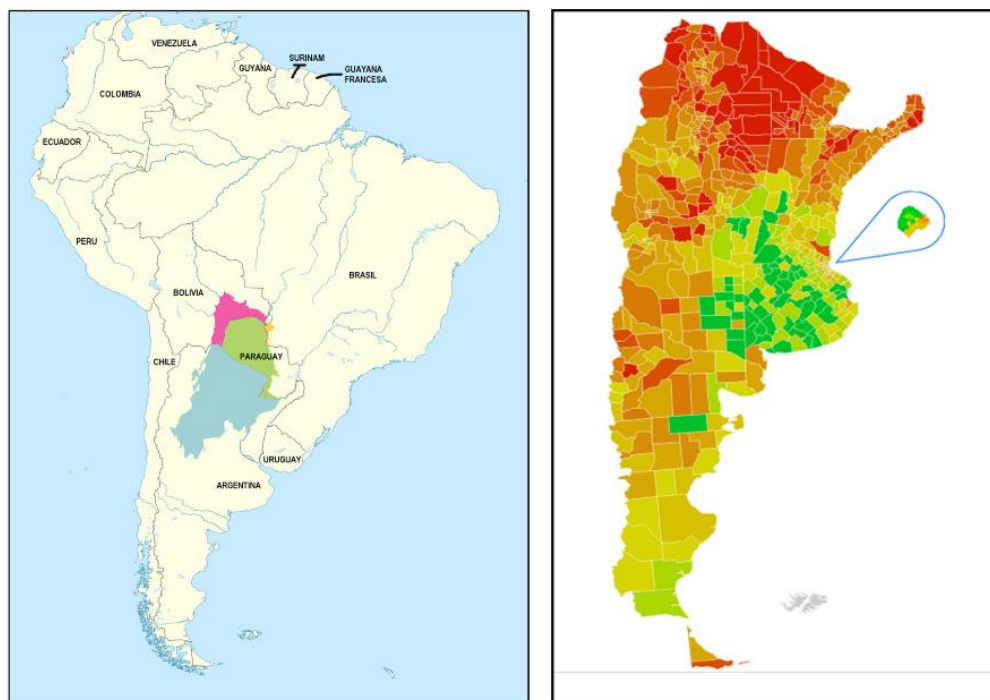
- (1)** co-diseño y desarrollo modelos de gestión comunitaria del agua y saneamiento para el Desarrollo en zonas rurales chaqueñas (DAPED, UxA, Escuelas Sustentables, entre otros);
- (2)** gestión del conocimiento y el co-diseño de instrumentos para mejorar las capacidades estatales sobre las estrategias de agua (GECOA; Plataforma del Agua; Valorización del Agua, entre otras);
- (3)** estrategia de formación de sus socios, tanto en formación virtual como en rutas de aprendizaje en territorio;
- (4)** divulgación sobre los problemas y las soluciones propuestas desde el territorio chaqueño (campañas de comunicación);
- (5)** construcción de redes en los territorios chaqueños y extra regionales para reforzar el apoyo de los organismos internacionales a la temática y la región chaqueña (la creación e impulso de COLSAR);

- (6) impulso de iniciativas de política pública para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (propuesta e impulso del Compromiso de Gobierno Abierto de Agua y Saneamiento, convenio con el Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales, financiamiento público para obras).

Desde su creación en 2013 ha beneficiado de forma directa a más de 112 comunidades rurales, representando aproximadamente a 35000 habitantes de zonas rurales del Gran Chaco Americano, y 3000 habitantes de zonas urbanas. A su vez, la incidencia en políticas públicas ha posibilitado mejorar las estrategias y apoyar nuevas iniciativas estatales y de las organizaciones de base que trabajan en el territorio chaqueño.

1.4 LOCALIZACIÓN DE LA EXPERIENCIA

El Programa SEDCERO se desarrolla en la región del Gran Chaco Americano - Argentina, Bolivia y Paraguay- desde el año 2013. En Argentina, desde el año 2018, el programa es de alcance nacional, es decir, amplió su acción a otras regiones.



Mapas 1 e 2 - Fuente: Elaboración propia a partir de uso y modificación de mapas de licencia abierta del [Instituto Nacional de Geografía de la República Argentina](#), CC BY-SA 4.0; Juárez, P., Becerra, L. y Bidinost, A., 2017; [Plataforma del agua](#), 2018.

Nota: El primer mapa muestra en colores la región chaqueña trinacional en donde se desarrolla la iniciativa. Y el segundo es un mapa de Argentina que tiene marcadas con color rojo y naranja las zonas priorizadas por el Programa SEDCERO en ese país.

1.3 ACTORES PRINCIPALES

Los grupos y las organizaciones participantes son de Argentina, Bolivia y Paraguay, con especial participación de comunidades campesinas e indígenas. El Programa SEDCERO también es miembro de otras redes

latinoamericanas y globales ligadas a agua y saneamiento, o bien, al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Organizaciones impulsoras: Fundación Plurales – Fundación Avina – RedTISA – Mingara – REDES CHACO – Fundación de la Cordillera. 112 comunidades rurales campesinas e indígenas de la región del Gran Chaco Americano; y 2 barrios populares de Argentina.

Socios técnicos: Organización de Estados Iberoamericanos; Instituto de Estudios sobre la Ciencia y la Tecnología, Universidad Nacional de Quilmes; Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria; Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria; Escuela Técnica de Olta; LabI&EC; grupos de investigación de Universidades públicas y privadas (UCC; UNC; UNSE), Grupo de Sanitaristas Carrillo; Secretaría de Agricultura Familiar.

Organizaciones no gubernamentales participantes: 50 organizaciones sociales y de asistencia técnica.

Organismos públicos locales, provinciales y nacionales participantes: Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales, Programa PROCODAS (MINCYT), Ministerio de Desarrollo Social, municipios, gobiernos provinciales.

Socios financiadores de iniciativas: Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la Nación, Ministerio de Educación de la Nación, Fondo Porticus (Holanda), Deutsche Bank, Universidad Nacional de Quilmes, Fundación Avina, International Development Research Center (Canadá), Organización de Estado Iberoamericanos, Fundación ESSEN, Tema, Xylem, Oxfam, ADA, entre otros.

Medios de comunicación colaboradores y divulgadores: Ecomanía, Red/Acción, Radio Mitre, TV Pública, Bondi, La Nación, Prensa UNQ, Ritimo, Mongabay, entre otros.

Redes y articulaciones internacionales: Coalición Latinoamericana de Saneamiento y Agua Rural; Latin Wash; ENI-ILC; Programa Euroclima Plus; Defensoras Ambientales; Young Water Solutions; Red Latinoamericana de Promotores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Las vinculaciones en el marco del Programa SEDCERO van cambiando a lo largo del tiempo en niveles y formas de participación. En Argentina y Bolivia la iniciativa es conocida como Programa SEDCERO. En Paraguay, el nombre de la iniciativa se llama MIAS Chaco, Mesas Interinstitucionales de Agua y Saneamiento. En cada región del Chaco Paraguayo hay mesas impulsadas desde el Estado Nacional y organizaciones no gubernamentales.

1.4 ORGANIZACIONES PARTICIPANTES

El Programa SEDCERO tiene un funcionamiento flexible, similar a un movimiento social, no posee personería jurídica, los participantes firman un documento de vinculación y de compromiso con los valores y las estrategias de SEDCERO. Las organizaciones y grupos son las que declaran su pertenencia al Programa SEDCERO en el desarrollo de iniciativas concretas, y se consideran parte a aquellas comunidades donde se ejecutan acciones en el marco del programa, más de 112 comunidades rurales -campesinas e indígenas- y 2 barrios populares.

Desde su creación en el año 2013 al año 2021, se estima que se han beneficiado más de 38000 personas, y las acciones han favorecido especialmente a grupos y organizaciones lideradas por mujeres en Argentina, Bolivia y Paraguay, con especial énfasis en la región del Gran Chaco Americano.



1.5 REFERENCIA TEMPORAL

El Programa SEDCERO fue lanzado en septiembre del año 2013 y continúa activo en la actualidad. Esta iniciativa tuvo una fase previa de diseño del Programa entre octubre 2012 y agosto 2013; una fase de co-diseño de estrategias e iniciativas de gestión colectiva del agua entre septiembre 2013 a diciembre 2015; una fase de gestión del conocimiento sobre agua y saneamiento entre enero 2016 a diciembre 2018; una fase de incidencia en políticas públicas de A&S desde 2018 a la actualidad.

1.6 DESAFIO PRINCIPAL

Los principales desafíos que busca resolver el Programa SEDCERO son la falta de garantía estatal en el acceso a agua y saneamiento rural para las familias más vulnerables, así como los problemas de acceso a agua para producción y para la sustentabilidad de los ecosistemas a causa del cambio climático -sequías e inundaciones- en Argentina, Bolivia y Paraguay, especialmente en la región del Gran Chaco Americano.

En el mismo sentido, son desafíos la ausencia de política nacional y regional en estas temáticas y las bajas capacidades de resolución de las problemáticas de agua a nivel de políticas públicas, de gestión social y territorial de estos derechos.

1.7 OBJETIVOS Y DIMENSIÓN RESILIENTE

Objetivo general:

- Contribuir a garantizar el derecho humano al agua y saneamiento, y propender al adecuado acceso al agua para producción y para la preservación de los ecosistemas en la región del Gran Chaco Americano.

Objetivos específicos:

- **Articulación En Red:** Fortalecer una estrategia colectiva y colaborativa a nivel regional y nacional en la región sur-sur orientada a mejorar las condiciones de gobernanza y política sobre el agua para consumo humano, saneamiento, agua para producción y para la preservación de los ecosistemas. Asimismo, propender a ampliar las alianzas en América latina y otras regiones.
- **Incidencia:** Contribuir a mejorar las políticas públicas, colaborar con la gestión del conocimiento en la temática y el fortalecimiento de las organizaciones locales que gestionan el agua y saneamiento en la región.
- **Estrategias Y Metodologías:** Co-diseñar y desarrollar estrategias y metodologías de política y gestión colectiva del agua y el saneamiento, especialmente para zonas rurales y en barrios vulnerables.
- **Gestión Del Conocimiento:** Generar procesos de investigación y sistematización de aprendizajes de la red, así como de innovaciones y tecnologías desarrolladas, y otras iniciativas orientadas a mejorar las estrategias de agua.
- **Visibilidad Y Divulgación:** Visibilizar las diversas problemáticas existentes relativas a la falta de acceso a agua segura y saneamiento, los riesgos a la sustentabilidad de los recursos hídricos, entre otros. Y divulgar los aprendizajes, las tecnologías, los financiamientos y recursos disponibles para generar soluciones relativas al agua.
- **Formación:** Generar espacios de debate, intercambio, reflexión y aprendizaje sobre la temática del agua y su relación con la vida de las comunidades, la producción y los ecosistemas.



2. LA EXPERIENCIA EN CLAVE DE PROCESO

2.1 ESCENARIO AMBIENTAL, SOCIO-POLÍTICO Y ECONÓMICO

La región del Gran Chaco Americano es la segunda región boscosa más importante de América latina después del Amazonas. Está región es compartida por los países de Argentina, Bolivia, Paraguay y Brasil. En términos ambientales, esta región se presenta como un bosque seco y de clima semiárido, y en términos socio-culturales y económicos se caracteriza por su alta densidad de población campesina y comunidades indígenas, así como por niveles altos de pobreza y falta de acceso a servicios esenciales.

Las principales problemáticas que enfrenta la población del Gran Chaco son la escasez de agua para consumo humano, el régimen de precipitaciones marcadamente estacional, y la competencia por el uso de este bien común para los diversos usos socio-productivos. Esta situación se ve agravada por la pérdida y degradación del bosque nativo y la emergencia climática que incrementa las lluvias causando severas inundaciones y el desborde de los ríos, y por otra parte, se generan períodos de sequía más prolongados.

En la última década, la creciente visibilización de las problemáticas de sequía prolongada y/o inundaciones en esta región generó una ola de iniciativas y de inversiones en infraestructura para la extensión de la red de agua potable, la construcción de acueductos y de plantas de tratamiento para zonas urbanas y periurbanas, y por otro lado, de sistemas de cosecha de agua de lluvia y represas para las zonas rurales. Sin embargo, la escala de las soluciones sigue siendo exigua frente al problema, y se han generado prominentemente soluciones puntuales y artefactuales.

El acceso a agua y saneamiento está previsto en diversos compromisos y tratados internacionales como los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Pero, por ejemplo, en el caso de Argentina, este compromiso estatal prioriza las condiciones de acceso a agua y saneamiento en las zonas densamente pobladas (las ciudades), y por ende, no beneficia particularmente a la región chaqueña que es la menos densamente poblada del país y aquella con peores indicadores sociales y económicos. En este sentido, las políticas y los financiamientos internacionales para agua y saneamiento continúan sin llegar a la región en la cantidad necesaria. Y sumado a esos problemas, en los cuatro países de esta región, se observan políticas de agua y saneamiento que no priorizan las zonas rurales, o bien, que no tienen estrategias específicas para ellas.

Se estima que, en la región chaqueña, unas 5 millones de personas no cuentan con acceso a agua segura y/o adecuado saneamiento en sus hogares. Tomando datos de la Plataforma del Agua (2018), la región chaqueña argentina presenta una fuerte relación entre los niveles de pobreza estructural y la falta de acceso a agua segura y saneamiento. Las provincias de Santiago del Estero, Formosa, Salta y Jujuy son las más desfavorecidas de la región por la falta de acceso a agua segura en la vivienda. Y las cifras de falta de acceso a saneamiento llegan a duplicar a las cifras de falta de agua (Juarez et al., 2017).

El escenario se recrudece en las zonas rurales del Gran Chaco Americano, en este territorio principalmente las mujeres y los niños son los encargados de recolectar y acarrear agua diariamente desde pozos o perforaciones comunitarias que no suelen ser de calidad apta para consumo humano. El acarreo de agua implica una dedicación de entre 2 a 6 horas diarias en esta tarea. Generalmente, las familias guardan el agua recolectada en diferentes recipientes abiertos (muchas veces en bidones de glifosato) y no cuentan con medidas para mejorar la calidad del agua consumida. Este acceso restringido de agua en los hogares provoca problemas de alimentación, de salud, de producción familiar, entre otros.

En otro nivel de problemas, una crítica recurrente a los proyectos de desarrollo que buscan resolver la problemática de acceso al agua en la región, es la falta de participación de las comunidades locales desde el



diseño y la planificación de las soluciones lo cual genera limitaciones y nuevos problemas en las comunidades y para las organizaciones ejecutoras (Juarez, 2015; Juarez et al, 2018). En este sentido, la falta de acceso al agua en el Gran Chaco no es solo un problema de escasez de precipitaciones y/o disponibilidad hídrica, ni de presupuesto (que igual es magro en relación a la escala de los problemas), sino también de la ausencia de procesos de diseño de políticas y de gestión colectiva social, política y técnica del “agua” orientada por una estrategia de desarrollo inclusivo sustentable (Juarez, 2020).

2.2 PROCESO DE LA EXPERIENCIA

En este escenario de desigualdades y problemas de política y gestión del acceso agua para consumo, saneamiento y agua para producción, en septiembre del año 2013, se lanza el “Programa SEDCERO”. Agua para el Gran Chaco” en el marco del Encuentro Mundial del Gran Chaco organizado por Redes Chaco. En el evento, unos 70 referentes de organizaciones públicas y no gubernamentales de Argentina, Bolivia y Paraguay firmaron el Acta Acuerdo de conformación del Programa SEDCERO comprometiéndose a buscar de manera colectiva soluciones a los diversos problemas que implica la política de agua segura y saneamiento para zonas rurales del Gran Chaco, y propender al adecuado acceso a agua para producción y para la preservación de los ecosistemas en la región.

A los fines de comprender mejor el proceso desarrollado por esta iniciativa, se realiza una reconstrucción analítica de esta iniciativa en diferentes fases desde su creación hasta la actualidad. Cabe señalar que estas fases se solapan y se van integrando y reforzando mutuamente a lo largo del tiempo. A los fines del análisis se marcan los principales hitos de cada fase.



Gráfico N°1 – Línea del tiempo de la iniciativa Programa SEDCERO

Fuente: Elaboración propia a partir de Juarez, 2018 y 2020.

Fase previa - Debates y diseño de la iniciativa

En la región del Gran Chaco Americano, desde los años 2010, en el colectivo Redes Chaco, se debatía sobre las problemáticas de agua que afectaba a toda la población rural, en especial las comunidades campesinas e indígenas. Las organizaciones de la región coincidían en la necesidad de encontrar quiénes los ayudarán a resolver esa problemática dado que las soluciones individuales que habían intentado desarrollar, no habían logrado la resolución estructural del problema. Luego de numerosos espacios de trabajo e intentos fallidos, en



octubre 2012 se contrata al Movimiento Agua y Juventud para generar una propuesta de cómo trabajar soluciones de agua y saneamiento en la región. Ese equipo desarrolló un relevamiento de la situación en la región y construyó una propuesta denominada “100.000 soluciones”. La propuesta fue puesta en debate por la comisión de Redes Chaco, y se planteó apoyar la iniciativa bajo el nombre “Programa SEDCERO. Agua para el Gran Chaco” con un fondo semilla de Porticus (financiamiento holandés). La iniciativa se lanzó en septiembre 2013 en el marco del II Encuentro Internacional del Gran Chaco Americano, un equipo de Agua y Juventud pasó a ser el grupo de coordinación ejecutiva del programa en Argentina, y se sumarían otros miembros de la comisión de Redes Chaco de Bolivia y Paraguay. En ese primer año, se asociaron más de 40 instituciones públicas y privadas de los tres países.

En esta fase previa al inicio del Programa SEDCERO, el principal aprendizaje fue la necesidad de tener un equipo especializado y focalizado en lograr cambios en un tema clave como agua para el semiárido chaqueño; lo segundo, fue capitalizar las experiencias previas de la región para diseñar esta iniciativa a gran escala; y lo tercero, la necesidad de pensar a gran escala las soluciones.

Fase I - Visibilizar la problemática de agua chaqueña y co-diseñar estrategias e iniciativas de gestión colectiva del agua [septiembre 2013 a diciembre 2015]

El Programa SEDCERO fue lanzado en septiembre del año 2013 y continúa activo en la actualidad. En esta primera fase, se contó con el apoyo de unos 70 socios de Argentina, Bolivia y Paraguay que buscaron brindar sus capacidades y recursos a los fines de contribuir con los objetivos del Programa SEDCERO, la construcción y puesta en marcha de sus estrategias y criterios de trabajo.

En esta instancia, se priorizó la comunicación y visibilización de los problemas de acceso a agua y sequías en la región del Gran Chaco por medio de campañas y acciones de prensa; y por otro lado, la necesidad de generar experiencias en territorio para proponer modelos de gestión colectiva del agua atendiendo a las particularidades del semiárido chaqueño.

También en esta fase se establecieron criterios de organización, financiamiento y vinculación con el Estado. En lo operativo, se conformaron los equipos de gestión en cada país; sobre financiamiento se establecieron limitaciones para la procedencia de fondos de empresas transnacionales dedicadas a industrias extractivas o con problemas legales con comunidades campesinas o indígenas; y se estableció como prioridad la vinculación con el Estado (en todos sus niveles) para cada una de las acciones de SEDCERO. Sin el Estado, no habría acción posible dado que la intención de fondo del Programa era fortalecer al Estado para que pueda garantizar los derechos al agua y saneamiento, así como a buscar estrategias de adaptación y mitigación al cambio climático. Asimismo, como parte de la necesidad de ampliar los equipos de trabajo, se establecieron estrategias de prácticas y voluntariados con universidades públicas y privadas. Como estrategia de vinculación y aprendizaje colectivo, desde el inicio del programa se generaron jornadas, talleres y otros espacios de debate e intercambio entre organizaciones.

En este período se destacan tres iniciativas de diseño e implementación de estrategias de intervención territorial: (1) el proyecto público Derecho de Acceso a Bienes: Agua para el Desarrollo (DAPED); (2) el proyecto Unidos por el Agua (UxA) y (3) el proyecto Escuelas Sustentables. Estas iniciativas posibilitaron generar modelos de gestión colectiva del agua con diferentes estrategias de articulación pública-privada, y construir procesos que permitieron escalar las iniciativas de agua con financiamiento público y privado (Juarez, 2018). Estas experiencias finalizaron hacia el año 2018, pero en todos los casos surgieron nuevas iniciativas que continuaron reapiando o escalando las estrategias.

Esta primera fase posibilitó aprendizajes en torno a la planificación comunitaria, la generación de mesas locales de desarrollo, la toma de decisiones sobre opciones tecnológicas, la constitución de capacidades locales de trabajo mancomunado y asociativo por el desarrollo local, insumos para escalar y reaplicar iniciativas, estrategias de formación de funcionarios y técnicos. Asimismo, brindó insumos para coordinar acciones entre organismos estatales y organizaciones no gubernamentales – empresas, fundaciones, asociaciones, etc.-.



Imagen 1- Imágenes del Proyecto Derecho de Acceso a Bienes: Agua para el Desarrollo. Fuente: Proyecto DAPED, Consorcio INTA-Universidad Nacional de Quilmes, 2014-2018.

Fase II - Gestión del conocimiento para la estrategia sobre agua y saneamiento [enero 2016 a diciembre 2018]

La primera fase continúa a lo largo de los años, principalmente sumando la ejecución y ampliación de iniciativas en los territorios chaqueños. En esta segunda fase, se pasó a subrayar el rol del conocimiento científico y tecnológico, y de los saberes locales en la temática del agua.

En el año 2014, la Fundación de la Cordillera –organización coordinadora de SEDCERO Bolivia en ese momento-, en alianza con la Universidad de Formosa en Argentina y el Instituto de Desarrollo de Paraguay, impulsó el análisis de las condiciones de sustentabilidad del recurso agua en el Gran Chaco Americano. Este estudio respondió a la necesidad de satisfacer la carencia de conocimiento en tres áreas. En primer lugar, proveer de

información y de datos de forma homogénea a la población y a los gobiernos para desarrollar acciones y planes de adaptación al cambio climático priorizando las necesidades regionales. En segundo lugar, brindar una visión integrada de los problemas del Gran Chaco desde la perspectiva climática, orientada a la toma de decisiones de políticas públicas brindando información sobre en qué grado cabe esperar modificaciones en escenarios climáticos futuros y cómo afrontarlos desde las políticas públicas. Y en tercer lugar, generar insumos para el desarrollo de otros estudios y proyectos que requieran una perspectiva integrada. Sus resultados están disponibles en una serie de publicaciones y se realizaron eventos de socialización de los resultados con instituciones de los tres países.

Hacia el año 2016, con el cambio de gobierno nacional en Argentina, fue acrecentando el pedido de los socios del Programa SEDCERO de construir información estadística y de análisis de casos sobre la situación de las soluciones de acceso a agua segura, agua para producción, saneamiento, remediación de cursos de agua, entre otros ejes en la región del Gran Chaco. El pedido explícito era la necesidad de contar con estadísticas e información adecuada que posibilita solicitar financiamientos a escala de la región.

En este camino, la coordinación del Programa SEDCERO junto al Instituto de Estudios sobre la Ciencia y Tecnología de la Universidad Nacional de Quilmes generaron el proyecto de investigación “Gestión de saberes y conocimiento científico-tecnológicos para la resolución de problemáticas de agua en Argentina” (GECO), con un equipo de 18 investigadores y tecnólogos de diferentes universidades, del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuario y el Instituto Nacional de Tecnología Industrial. El objetivo fue diseñar datos estadísticos, sistematizaciones sobre tecnologías, normativas, herramientas de gestión sobre Agua y Saneamiento a nivel nacional, de las 24 provincias y de los 527 departamentos del país. Este proceso se caracterizó por definir qué contenidos generar y cómo mostrarlos en conjunto con diferentes organismos públicos, organizaciones territoriales y entes vinculados al A&S, esta particularidad buscó producir conocimientos adecuados a las necesidades y los usuarios. Como resultado, en abril 2018, se presentó en Presidencia de la Nación, la herramienta virtual que puso disponible todos los conocimientos generados en la investigación la **Plataforma del Agua**. La Plataforma del Agua abrió paso a nuevas líneas de incidencia en política internacional y nacional. Se realizaron presentaciones y se participó de diferentes espacios de debate sobre la política pública de Agua y Saneamiento ante Ministerios nacionales, el Banco Interamericano de Desarrollo, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), entre otros.

Este período contó con una gran cantidad de actividades de divulgación en prensa y en eventos sobre los conocimientos generados. También se continuaron y ampliaron las acciones de acceso a agua en los territorios con apoyo público y privado. Contar con la herramienta de la Plataforma del Agua generó nuevas instancias de diálogo con municipios, gobiernos y organismos. En este escenario, en la Asamblea de SEDCERO de finales de 2018, se decidió ampliar la escala a nivel países, no solo Gran Chaco, pero sí manteniendo foco en la región.

Fase III - Incidencia en políticas públicas de A&S desde 2019 a la actualidad.

En esta tercera fase, se continúa con una estrategia fuerte de gestión del conocimiento asociada al desarrollo de los objetivos de las fases precedentes, pero se focaliza especialmente en ampliar la capacidad de incidencia en políticas públicas.

En este tiempo, resaltan cuatro iniciativas:

- Propuestas de ley nacional de agua y saneamiento rural en Argentina
- Presentación y aprobación de compromiso de Gobierno Abierto de Agua y Saneamiento (2019)
- Conformación y lanzamiento de la Coalición Latinoamericana de Saneamiento y Agua Rural (2020)
- Acuerdo de colaboración con el Consejo Nacional de Políticas Sociales y Ministerios en Argentina (2021)



Asimismo, se refuerza la generación de propuestas de modelos de intervención territorial en agua y saneamiento en Bolivia y Paraguay.

- Nuevas propuestas de intervención y reaplicación de iniciativas colaborativas en Bolivia y Paraguay (2021)

En este período se sumaron nuevas organizaciones de los tres países, varias de ellas vinculadas al sector sanitario y a ex empleados de las secretarías provinciales de agua rural (SPAR) de Argentina lo cual posibilitó debatir fuertemente sobre la construcción colectiva de lineamientos de política y normativa para las organizaciones, asociaciones y cooperativas que brindan el servicio en zonas rurales. Se generaron dos iniciativas específicas: **(1)** la propuesta de ley para la creación de un organismo nacional de agua y saneamiento rural, y **(2)** la generación de un compromiso nacional de gobierno abierto en agua y saneamiento para generar estadísticas y datos adecuados para la generación de políticas públicas. En este camino de incidencia, en esta fase se realizaron reuniones y trabajos con organismos nacionales (Ministerio de Infraestructura de la Nación y Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación principalmente) e internacional para trabajar diferentes aspectos clave del sector agua y saneamiento. Se logró avanzar con la aprobación por parte del gobierno nacional argentino del compromiso de gobierno abierto en agua y saneamiento lo cual obliga al Estado nacional a generar estadísticas específicas en este tema y a armar una Mesa Nacional de Agua y Saneamiento Rural. Asimismo, en Argentina, se avanzó en un nuevo acuerdo con el Gobierno Nacional para ampliar la escala de conocimientos de la Plataforma del Agua, y generar datos sobre agua, saneamiento y nutrición.

Por su parte, en Bolivia y Paraguay, frente a escenarios políticos complicados por el golpe de Estado y por los conflictos institucionales, los equipos de SEDCERO avanzaron en estrategias para generar nuevas iniciativas de gestión comunitaria del agua en los territorios.

Y en el marco de las relaciones internacionales del Programa SEDCERO con organizaciones de A&S de toda América Latina, se generó e impulsó la creación de la Coalición Latinoamericana de Saneamiento y Agua Rural (Colsar). Esta nueva alianza regional en 2020 contó con 12 redes impulsoras y en 2021 aumentó a 25 organizaciones. Colsar tiene como principal objetivo incidir en la agenda de financiamiento internacional para apoyar iniciativas focalizadas en las zonas rurales, particularmente en semiáridos como el chaqueño, y frente a los eventos climáticos -sequías e inundaciones-. Durante la pandemia, Colsar generó iniciativas de incidencia con los gobiernos nacionales y organismos internacionales para que se apoyará técnica y financieramente a los operadores de agua de las zonas rurales.

En cada fase del Programa SEDCERO se generaron numerosas iniciativas, en esta sistematización se subrayan las más significativas, aquellas que permiten observar los principales aprendizajes para trabajar una gestión colaborativa del agua a nivel local, provincial, nacional, regional e internacional. Este entramado multinivel es el que posibilita que haya avances en las respuestas que se dan para la región del Gran Chaco Americano.

2.3 DESCRIPCIÓN TÉCNICA DE ARTEFACTOS Y PROCESOS INNOVADORES

Esta es una iniciativa que impulsa una forma de entender y generar acción que está basada en la noción de sistemas tecnológicos sociales, es decir, “formas de diseñar, producir, implementar, monitorear y evaluar tecnologías o sistemas socio-técnicos orientados a la generación de dinámicas amplias de desarrollo inclusivo sustentable” (Thomas et al., 2015). A diferencia de otras iniciativas que trabajan un tipo de solución puntual, el Programa SEDCERO busca trabajar el agua en un sentido sistémico, asociado a las dinámicas propias de cada territorio y orientado al desarrollo inclusivo sustentable de la región. Asimismo, trabaja tanto en los territorios, como a nivel de los gobiernos (locales y nacionales) y de los organismos internacionales.



Es una iniciativa abierta a todo tipo de organización, con escasas restricciones (no se aceptan empresas mineras, petroleras y/o empresas con litigios por temáticas de contaminación de agua u otras cuestiones asociadas) y que busca ampliar la cantidad de voces, aprendizajes y experiencias que la integran. Su vocación es la movilización social a los fines de garantizar efectivamente los derechos al agua y saneamiento en los territorios, así como el agua para producción y para los ecosistemas.

El Programa SEDCERO tiene una coordinación operativa en cada país, y un comité regional. El órgano de definición de los lineamientos políticos es la Asamblea General que se convoca cada dos años. En la Asamblea tienen voz y voto todas las organizaciones socias participantes.

La red tiene una convocatoria anual a nuevos socios; los socios que cumplen con los requisitos, firman una carta acuerdo en la cual se comprometen a seguir una serie de lineamientos generales; entre las primeras acciones que se les solicita es que realicen los cursos de formación del Programa SEDCERO, y que revisen y lean los documentos generados por la iniciativa. Asimismo, se les insta a generar iniciativas que promuevan nuevos tipos de aprendizajes y que estén vinculados a nutrir la matriz de trabajo que se ha ido desarrollando.

Como se explicó con anterioridad, se han ido generando hitos significativos que actualmente permiten que el Programa SEDCERO tenga cierta capacidad de acción y de incidencia en políticas públicas de agua en la región chaqueña. Actualmente se desarrollan múltiples iniciativas en los tres países y en varias provincias con diferentes enseñanzas que son sistematizadas y socializadas por medio de las estrategias de formación y de debate (eventos anuales). Con el paso del tiempo, la iniciativa ha ido encontrando orientar su accionar para posibilitar ampliar la escala y reaplicar sus aprendizajes y proyectos.

En términos de las estrategias socio-organizativas y metodologías desarrolladas en el marco del Programa SEDCERO se destacan:

- **Modelo de planificación estratégica pública de agua para el desarrollo local y regional: caso DAPED**

La iniciativa Proyecto público Derecho de Acceso a Bienes: Agua para el Desarrollo (DAPED) comenzó a gestarse entre 2009 y 2012, antes de la creación del Programa SEDCERO y parte de su equipo de gestión fue impulsor del programa y sus aportes fueron fundamentales para su impronta de trabajo con organismos estatales y redes interinstitucionales.

El proyecto DAPED fue liderado por el consorcio público entre el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria y la Universidad Nacional de Quilmes –socios SEDCERO–, con la participación de la RedTISA, municipios de la provincia del Chaco, asociaciones de pequeños productores y campesinos, la Asociación de la Comunidad Indígena de Colonia Aborigen, el Instituto Nacional de Tecnología Industrial, Ingenierías Sin Fronteras, entre otras. Esta iniciativa fue financiada por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva de la Nación (Fondo Nacional Sectorial – BID), la Secretaría de Políticas Universitarias del Ministerio de Educación de la Nación, el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (Proyectos Especiales y Programa Prohuerta), Fundación ESSEN, y la Universidad Nacional de Quilmes.

Este proyecto tuvo tres objetivos generales: **(1)** Generar una nueva forma de intervención estatal – basada en la concepción de Sistemas Tecnológicos Sociales– que mejore las capacidades institucionales de innovación y desarrollo tecnológico para el desarrollo inclusivo sustentable; **(2)** Garantizar el acceso a bienes y servicios en comunidades rurales con problemas graves desarrollo –priorizando el agua tanto en cantidad como en calidad– a través de sistemas sociales y tecnológicos adecuados; y **(3)** Diseñar modelos de intervención, formación e investigación que posibiliten escalar y re-aplicar estas experiencias a escala nacional (Thomas et al., 2012).



El proyecto ejecutó pilotos como “unidades de aprendizaje” en cuatro parajes rurales de la provincia del Chaco (norte de Argentina) entre los años 2014 y 2018. Sus procesos de co-diseño e implementación permitieron brindar un modelo de gestión del desarrollo local para zonas rurales aisladas y dispersas -focalizando en agua para diversos usos-. Entre sus resultados se destacan: la generación de Mesas de Planificación Locales interinstitucionales; trabajar opciones tecnológicas con las comunidades (diferentes sistemas constructivos de cosecha de agua de lluvia, de sistemas de saneamiento, de sistemas de riego, etc.); implementar soluciones a problemas sociales y ambientales a nivel territorial (articulación del acceso a agua para consumo y producción con otras temáticas como mejoramiento habitacional, acceso a la salud (tratamiento de chagas), manejo caprino, entre otros temas), y una estrategia de escalamiento y reaplicabilidad (Juarez et al, 2018; Juarez et al, 2017; Thomas et al, 2021). Este proyecto posibilitó trabajar de forma directa con unas 200 familias rurales, 6 escuelas y un centro comunitario, y su estrategia de escalamiento incluyó a otras 500 familias de los territorios cercanos.

A su vez, esta iniciativa permitió producir insumos para pensar el diseño y el financiamiento de iniciativas de desarrollo local focalizadas en agua, y especialmente generar un proceso de sistematización de aprendizajes. A partir de DAPED y otras iniciativas, se generó el Diploma de Posgrado en Diseño Estratégico de Tecnologías para el Desarrollo Inclusivo Sustentable dictado por la Universidad Nacional de Quilmes, y se realizaron convenios con el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria para la formación de sus funcionarios y técnicos que está activo desde el año 2016 y hasta el año 2026 al menos.

Esta iniciativa tuvo un rol clave en la construcción de la visión del Programa SEDCERO al aportar una base conceptual - Sistemas Tecnológicos Sociales-, una metodología que propone trabajar agua en clave sistémica, orientada por una planificación estratégica de desarrollo local y la articulación extralocal, asimismo brindó una serie de aprendizajes sobre la praxis de co-diseño de tecnologías e innovaciones desde y en los territorios, y otros en relación a la articulación entre organismos estatales (local, provincial y nacional), redes y organizaciones no gubernamentales (Juarez et al, 2018; Becerra et al, 2021). También se destaca que se realizaron numerosas publicaciones y presentaciones de esta iniciativa en diversos foros nacionales e internacionales de investigación para la mejora de políticas de desarrollo.



(antes)

Imagen 2 - Imágenes de proyecto Derecho de Acceso a Bienes: Agua para el Desarrollo. Fuente: Proyecto DAPED, Consorcio INTA-UNQ, 2014-2018.



(después)

- **Modelo de gestión comunitaria del agua con organizaciones no gubernamentales y aportes privados: caso Unidos por el Agua**

Este modelo de gestión comunitaria del agua con organizaciones no gubernamentales y aportes privados surge por la configuración del Programa SEDCERO que presentaba una gran cantidad de instituciones públicas y privadas. La iniciativa Unidos por el Agua (UxA) surge de una propuesta del Movimiento Agua y Juventud a la empresa A.D.A. durante el año 2013, y se inspira en la iniciativa “Un millón de cisternas” de Brasil. Y a partir del año 2014, UxA fue trabajada desde la coordinación del Programa SEDCERO para construir un modelo de gestión comunitaria del agua desde un aporte financiero de empresas privadas y articulando con diferentes organismos públicos y organizaciones campesinas de cada territorio.

Esta iniciativa, primero fue desarrollada en la zona rural de Villa Tulumba (Córdoba, Argentina), en 11 comunidades rurales en la zona de Tulumba Norte, con 97 familias rurales beneficiadas con sistemas de cosecha de agua de lluvia y tres escuelas rurales. En territorio las acciones fueron lideradas por la coordinación del Programa SEDCERO y la Fundación Plurales, y contó con el apoyo de la Fundación Avina, el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, la Universidad Católica de Córdoba, equipos de voluntarios de A.D.A., Universidad Tecnológica Nacional, el Ministerio de Agricultura de la Provincia de Córdoba y la Escuela Técnica de Tulumba.

En esta iniciativa, Fundación Plurales realizó la coordinación territorial, el monitoreo de la calidad del agua y desarrolló actividades específicas orientadas a la educación y capacitación de la comunidad para garantizar la sustentabilidad de una solución de agua para cada hogar (Plurales, 2018).

En esta primera oportunidad, el modelo de gestión de la iniciativa consistió en una red interinstitucional, el armado de equipos de trabajo territorial para la construcción de sistemas de cosecha de agua con la tecnología de cisternas de placas, y la contratación de equipos de albañiles para acompañar a las familias en la ejecución de los sistemas de cosecha de agua. En esta iniciativa cobró especial relevancia el papel de las mujeres rurales, dado que fueron ellas las que lideraron la iniciativa y desarrollaron el acompañamiento casa por casa. Cabe señalar que esta iniciativa fue acompañada por una fuerte campaña comunicacional a nivel nacional sobre la relevancia del acceso a agua segura en la región chaqueña.

Entre los años 2016 y 2019, se desarrolló una segunda etapa en la zona del Salado Norte en la provincia de Santiago del Estero. En esta oportunidad, nuevamente otras 150 familias campesinas, a pesar de la intención de generar un esquema similar al de Tulumba (Córdoba), se modificó el modelo de gestión dado que las organizaciones campesinas no querían injerencia externa en la toma de decisiones sobre el proceso de gestión del agua en el territorio y tampoco querían usar la tecnología de cisternas de placa porque no las conocían y no les daba seguridad. En este caso, se desarrollaron capacitaciones sobre los principales aspectos de los sistemas de cosecha de agua brindando opciones (tanto de tipo de reservorios como de bombas) y contando los principales aprendizajes de la primera iniciativa. Y las organizaciones campesinas organizaron y realizaron la ejecución directamente. El Programa SEDCERO desarrolló sugerencias sobre el seguimiento y control sobre los procesos.

En paralelo, a partir de la participación del Programa SEDCERO en las Mesas Nacionales del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, se logró contar con más financiamiento y ampliar el número de lugares y familias beneficiarias. Hasta la actualidad se usan estas dos estrategias de trabajo: coordinada desde el Programa SEDCERO y sus socios, o en convenio con las organizaciones locales para que ellas ejecuten.





Imagen 3 - Construcciones del proyecto Unidos por el Agua. Fuente: Fundación Plurales, 2017.

- **Modelo de gestión del agua en espacios colectivos: caso de Escuelas Sustentables**

Esta iniciativa surge desde la coordinación del Programa SEDCERO a finales del año 2013. En una primera fase, durante el año 2014, se generó una mesa de trabajo con la Fundación Escolares, la Fundación Avina, y la Fundación Plurales con una estrategia de convocatoria a proyectos para escuelas rurales basada en la experiencia de Fundación Escolares. La convocatoria contó con un gran número de proyectos. El interés de estos espacios por participar dadas sus dificultades para contar con agua, llevó a la necesidad de cambiar de estrategia, el agua no puede ser “concursada”, es un derecho que debe ser garantizado siempre. Con ese interés se generó una nueva alianza con la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI), la Fundación ESSEN, la RedTISA y el gobierno de la provincia del Chaco. En esta nueva oportunidad se trabajó con una docena de escuelas rurales para diseñar un modelo basado en Sistemas Tecnológicos Sociales que articulará las diferentes necesidades de agua -agua para los estudiantes y docentes, agua para la comida, agua para la limpieza, agua y energía, agua y saneamiento-. En este sentido, se diseñaron cartillas y metodologías para formación de docentes, padres y estudiantes tanto de nivel primario como secundario; de desarrollaron obras de agua como sistemas de cosecha de agua, perforaciones, instalación de paneles solares, de bombas de agua con sistemas solares, baños con sistemas de reuso de aguas grises, entre otros. Esta experiencia posibilitó entender las diferentes situaciones que deben afrontar los docentes y los padres a diario en zonas de alto estrés hídrico y proponer mejoras al gobierno provincial. A su vez, sirvió para proponer una forma de iniciar las intervenciones en cada localidad, empezando por un lugar considerado por los pobladores como “comunitario” (esto fue tomado de la experiencia de DAPED).

Asimismo, luego de finalizada esta experiencia, otras organizaciones de SEDCERO generaron experiencias similares en otras provincias.

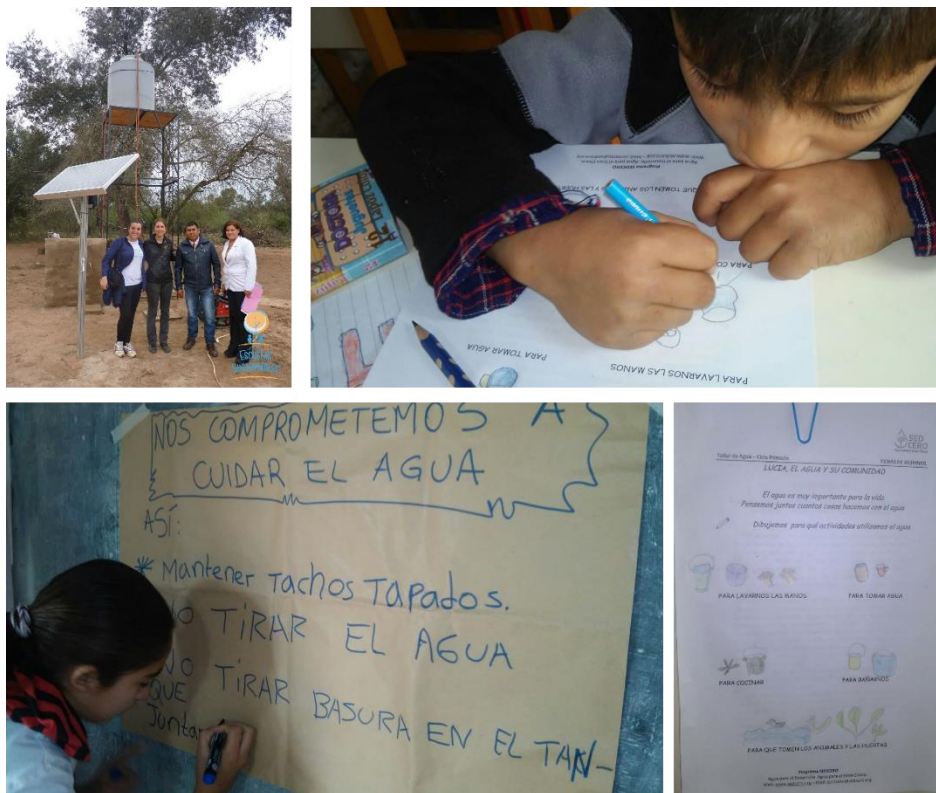


Imagen 4 - Registros del proyecto Escuelas Sustentables. Fuente: RedTISA, 2015



Imagen 5 - Materiales didácticos de Escuelas Sustentables. Fuente: SEDCERO, 2017

En términos de artefactos y procesos técnicos, se han generado iniciativas tales como:

- Diversos modelos de cisternas y bombas manuales;
- Baños con reuso de aguas grises;
- Módulos de agua para producción de animales menores;

- Sistemas de riego de baja escala;
- Sistemas de recarga de pozo con represa;
- Opciones de agua para producción como la plantación de tunar para caprinos; entre otras tecnologías.

En la Plataforma del Agua se relevaron y sistematizaron 120 tipos de tecnologías para diversas temáticas de agua, lo cual permite hoy contar con todos los materiales disponibles en la web (**véase www.plataformadelagua.org**). Los modelos de gestión comunitaria del agua son difundidos a través de espacios diversos que genera el Programa SEDCERO cada año y que están disponibles en su canal de YouTube.

Cabe destacarse que el Programa SEDCERO ha articulado con otras iniciativas regionales como el Programa de Defensoras Ambientales del Gran Chaco - orientado a mejorar las condiciones de las mujeres rurales - y con el Proyecto de Acción Climática Participativa: integrando los retos del cambio climático en el Gran Chaco Americano - dedicado a generar condiciones de gobernanza ambiental participativa -, para poder potenciar las acciones en los territorios integrando fuertemente las voces y el rol de las mujeres y los jóvenes.

2.4 RECURSOS NECESARIOS

Redes de confianza y articulación en los territorios

El Programa SEDCERO cuenta con socios que son organizaciones de diverso tipo, con diferentes redes y contactos que se ponen a disposición del colectivo. A lo largo de los años, en cada país se han generado diferentes esquemas de acompañamiento de los socios y de articulación por medio de la comunicación en la web (www.sedcero.org), los boletines informativos, las redes sociales, los eventos anuales de debate, los cursos de formación, los espacios de Mesas Locales de cada proyecto en territorio, la ruta de aprendizaje, la participación en diferentes foros y mesas de organismos públicos e internacionales, entre otros. Las redes de confianza se han ido estabilizando y generando nuevas oportunidades.

Recursos financieros

El Programa SEDCERO no tiene personería jurídica. Cada socio gestiona sus propios fondos y la escala de sus iniciativas. El Programa puede viabilizar y gestionar fondos para las iniciativas “insignia”, es decir, para aquellas iniciativas donde participan varios socios y que permiten aprender sobre cuestiones específicas y/o cuando se busca escalar iniciativas ya en proceso en los territorios.

En el marco del programa se han gestionado tantos fondos públicos nacionales, de organismos internacionales, de empresas nacionales e internacionales, y de organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales.

Recursos materiales

En el marco del Programa SEDCERO se han gestionado, en función de las necesidades, desde filtros de agua, pasando por caños, materiales de obra, hasta la logística de dichos materiales y recursos humanos. Nuevamente, se realizan dichas gestiones en aquellos casos donde se considera que es prioritaria la línea de acción.

Ahorro de tiempo

El Programa SEDCERO ahorra tiempo. El hecho de sistematizar los aprendizajes, generar cursos y espacios de debate, construir materiales sobre los casos, cada insumo, permite que los nuevos socios cuenten con la información sistematizada, con posibilidades de conocer rápidamente opciones en el escenario del Gran Chaco Americano.



2.5 MECANISMO DE VALIDACIÓN DE LA EXPERIENCIA

En principio, el Programa SEDCERO fue creado porque en el marco de REDES CHACO, una alianza de más de 700 organizaciones de la región chaqueña que consideraron que era estratégico, necesario y clave trabajar las temáticas relativas al agua para el semiárido chaqueño.

Asimismo, el Programa SEDCERO cuenta con un mecanismo de validación que es una asamblea cada dos años y una jornada anual en la cual son las mismas organizaciones participantes quienes cuentan los éxitos, desafíos y aprendizajes que han desarrollado.

Otra forma de validación, es la apertura de la convocatoria a nuevos socios, que cada año cuenta con nuevas organizaciones que porque conocen por otros el Programa SEDCERO desean unirse y articular sus acciones con esta red para potenciar sus capacidades en los territorios.

A su vez, desde el Estado nacional y las provincias, convocan al Programa SEDCERO a diferentes mesas de debate y construcción de políticas públicas para las zonas rurales, lo que convalida también la relevancia de su accionar.

Es una alianza que tiene amplia flexibilidad y que se centra en la incidencia en políticas públicas a partir de los aprendizajes en territorio, por lo cual, su punto clave es que genera insumos desde los territorios y los lleva a las mesas nacionales e internacionales para que sean tenidas en cuenta.

2.6 RESULTADOS

Incidencia en políticas públicas

El Programa SEDCERO tuvo varios logros en términos de incidencia en políticas públicas. En principio, todas las iniciativas desarrolladas por el Programa SEDCERO cuentan con convenios y alianzas de trabajo en A&S con el estado nacional, provincial y/o local.

Entre los años 2016 y 2019, en Argentina, el Programa SEDCERO participó de las mesas interinstitucionales del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, y desde ese espacio, se negociaron partidas presupuestarias e inversiones para proyectos de agua en zonas rurales del Gran Chaco.

En el año 2018, se logró la aprobación por parte del gobierno nacional argentino de la propuesta de SEDCERO del primer Compromiso de Gobierno Abierto de Agua y Saneamiento, dicho compromiso tomó los aprendizajes de la Plataforma del Agua para el diseño de estadísticas públicas de agua y saneamiento, y la generación de una Mesa Nacional de Agua y Saneamiento para zonas rurales.

Asimismo, en el año 2021 se firmó un nuevo convenio con el Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales para producir para el gobierno nacional una metodología estadística que articule temáticas de agua, saneamiento y nutrición.

En Argentina, si bien no se logró avanzar con el proceso de generación de una ley nacional de agua y saneamiento, si se elaboraron y debatieron varias propuestas, se presentaron a legisladores y generaron insumos que se consideran relevantes para seguir construyendo el proceso de ley.

En Paraguay, la MIAS Chaco como iniciativa impulsada por el gobierno nacional, ha logrado aumentar las inversiones en agua y saneamiento en las zonas rurales.

Cambio de vida de las familias y habitantes rurales del Gran Chaco Americano



El Programa SEDCERO cambia la vida de personas concretas en los territorios que son parte de los proyectos de gestión comunitaria del agua, especialmente de las mujeres y las niñas que son las más afectadas por la falta de agua porque brinda acceso a tecnologías adecuadas a las problemáticas locales, facilita el desarrollo de metodologías según cada territorio, y articula los aprendizajes de territorio con las propuestas para que el Estado mejore sus intervenciones.

Desde las iniciativas de SEDCERO se calcula que se benefició en la región del Gran Chaco de forma directa a más de 35000 personas. Y las acciones de formación, gestión del conocimiento e incidencia en políticas públicas implican un beneficio para más de 3 millones de personas de la región.

Resiliencia al Cambio Climático

Las estrategias impulsadas por el Programa SEDCERO proponen asociativismo (local y multinivel) y tecnologías complementarias para poder afrontar los problemas de adaptación y mitigación al cambio climático. Desde el año 2019, en este sentido, el programa articula con el proyecto *Acción Climática Participativa: integrando los retos del cambio climático en el Gran Chaco* en un esfuerzo por fortalecer la gobernanza ambiental participativa por medio de formación de recursos humanos, espacios de debate, mesas y planes locales para dar respuestas a sus escenarios locales de cambio climático, en articulación con las políticas nacionales de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático. Estos procesos, particularmente, se focalizaron en acciones para enfrentar las sequías, los incendios, la deforestación como ejes clave para asegurar el agua en el ecosistema chaqueño.

Perspectiva de género e interseccionalidad

En otro nivel, el Programa SEDCERO generó en todas sus iniciativas una discriminación positiva hacia las mujeres rurales, priorizándolas como referentes de los territorios. Esto ha posibilitado construir puentes con iniciativas como el Programa de Defensoras Ambientales, y en ese nivel, se realizaron rutas de aprendizaje sobre gestión comunitaria del agua con mujeres de Argentina, Bolivia y Paraguay; se vincularon espacios de debate dando voz a las mujeres para contar sus experiencias. En particular, en prácticamente todos los territorios, las referentes de SEDCERO son mujeres, y son las interlocutoras con la coordinación del Programa, con los gobiernos locales, con los proveedores, etc.

3. ANÁLISIS DE LA EXPERIENCIA

3.1 INNOVACIÓN O PROCESO DE APRENDIZAJE INNOVADOR

En esta iniciativa se parte de una noción de innovación en clave de SISTEMAS TECNOLÓGICOS SOCIALES (STS), es decir, “formas de diseñar, producir, implementar, monitorear y evaluar tecnologías o sistemas socio-técnicos orientados a la generación de dinámicas amplias de desarrollo inclusivo sustentable” (Thomas et al., 2015). Esta noción fue creada a partir de un proceso de sistematización y análisis de casos de innovaciones y tecnologías para el desarrollo inclusivo sustentable de toda América latina entre los años 2008 y 2012. Este proceso posibilitó aprender los “así sí” y los “así no” de muchas iniciativas orientadas a resolver problemas sociales y/o ambientales de agua, de energía, de vivienda, de salud. Y luego de generar este nuevo marco teórico producto de múltiples aprendizajes de diferentes organizaciones se generaron iniciativas para ponerlo en práctica y continuar ajustando el concepto y construyendo metodologías adecuadas (Thomas et al., 2020).

En este caso, el Programa SEDCERO trabaja el agua como un eje clave para el desarrollo, y en ese sentido, no trabaja solo para brindar alguna solución puntual de acceso a agua o saneamiento, sino para generar soluciones de agua que contemplen todas las necesidades de la vida y del desarrollo del territorio, así como para que sea un factor dinamizador de procesos asociativos.



La experiencia aporta aprendizajes innovadores en diferentes niveles:

- Gobernanza a nivel local: impulsando espacios como las mesas locales de planificación estratégica y/o asociaciones locales con capacidad de trabajo con actores locales y extra-locales, y definiendo los problemas y las soluciones desde los territorios.
- Gobernanza Multinivel, integrando diferentes tipos de asociación a nivel local, provincial, nacional, regional e internacional.
- Articulación pública y privada, buscando generar sinergias entre la esfera pública y privada para ampliar la capacidad de acción en los territorios.
- Lugar privilegiado para mujeres y jóvenes, en la mayoría de las iniciativas territoriales, las personas que fueron elegidas como referentes de los procesos fueron mujeres.

Los elementos que posibilitaron estas innovaciones fueron especialmente su flexibilidad y mirada amplia sobre los problemas de agua y las opciones sociales y tecnológicas de abordaje. El fuerte énfasis en la vinculación con los organismos estatales y las organizaciones de agua y saneamiento para mejorar las capacidades estructurales dedicadas a estos temas en las zonas rurales. También el hecho de trabajar acciones de formación y de intervención focalizadas en adaptación y mitigación al cambio climático posibilita una mirada más sistémica sobre la región y la construcción de soluciones.

3.2 FACTORES DE ÉXITO

Factores de éxitos en la visualización y divulgación de los aprendizajes del Programa SEDCERO

El Programa SEDCERO desde sus inicios en 2013 tuvo medios de comunicación entre sus socios para asegurar la amplia difusión de las actividades y para visibilizar los problemas de agua de la región del Gran Chaco Americano. En ese sentido, buena parte de las comunicaciones sobre estas temáticas en la región cuentan con la participación del Programa SEDCERO en radios, TV y medios de prensa gráfica o virtual.

Éxitos en el desarrollo de estrategias y metodologías de gestión colectiva del agua y saneamiento

El Programa SEDCERO ha generado diferentes estrategias con grupos de organizaciones públicas y privadas muy diversas tanto en composición de tipo como partidaria, en ese sentido, la iniciativa solo se ve asociada a los resultados positivos de gestión colectiva del agua y saneamiento, y a su vocación de trabajar con la mayor cantidad de actores e instituciones posibles.

A diferencia de otras iniciativas que quieren ser “la solución”, el Programa SEDCERO propone coordinar y orientar las acciones hacia una perspectiva que posibilite dinámicas de solución construidas desde los territorios; y en articulación vertical y horizontal con políticas, normativas y organismos de agua y saneamiento y de otros temas. Su eje no está en lograr más soluciones, sino en generar las condiciones, metodologías y las herramientas para que eso sea posible a mayor escala.

Éxitos en los procesos de gestión del conocimiento

El Programa SEDCERO ha contribuido con cursos, libros, artículos, folletos, vídeos, plataformas virtuales, capacitaciones y espacios de debate (congresos, jornadas, webinar) que son referencia en la temática en la región chaqueña. En particular la Plataforma del Agua es una iniciativa que actualmente es usada por el Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales y otros organismos nacionales en Argentina. La formación y la capitalización de los aprendizajes de cada iniciativa es un diferencial del Programa SEDCERO.



3.3 LIMITACIONES

Conflictos por la heterogeneidad de actores

La principal limitación del Programa SEDCERO es que es una red de confianza con actores muy heterogéneos entre sí, que no siempre están de acuerdo en la dirección o en las necesidades prioritarias. Para ello las Asambleas Generales son clave para poder construir líneas de trabajo consensuadas.

Conflictos por las empresas transnacionales participantes

No hay limitaciones para la participación de ningún tipo de grupo social –mujeres, hombres, jóvenes, ancianos–, pero sí para las empresas mineras, petroleras y otras que tengan litigios por contaminación de agua o cuestiones similares. Actualmente, se percibe que la participación de empresas de agua embotellada también sería un problema para el crecimiento del Programa porque –si bien en la región del Gran Chaco Americano no hay problemas con este tipo de industrias, si se considera que el tipo de extracción y de distribución que implicaría problemas ambientales (por ejemplo, por las botellas de plástico). Estos debates han sido abordados en los espacios anuales y de asamblea. En general, las organizaciones de los territorios, señalan que esas empresas brindan financiamiento para la realización de obras que de otra forma no se harían, y que, a diferencia de otras industrias, no representan problemas de contaminación como los agroquímicos o las mineras. Sin embargo, es un tema de constante debate.

Limitaciones para crecer

Dado que el Programa SEDCERO es una red sin personería jurídica, que no tiene fondos para sí, son las organizaciones coordinadoras y miembros las que asumen el mayor peso de lograr las acciones de cada línea programática. Esto implica un desafío para crecer, y en este caso, se viene planteando que haya más de un referente por línea para que sea posible sostener y ampliar el crecimiento de la red. Las coordinaciones asumen un peso grande en cada iniciativa.

3.4 LECCIONES APRENDIDAS

Las principales lecciones aprendidas son:

1. Aprender a diferenciar lo que puede desarrollarse en el marco del Programa SEDCERO –como colectivo– y aquello que debe ser propio de los socios y los territorios.
2. Es importante contar con equipos de trabajo consolidados y que capitalizan los aprendizajes –éxitos y fracasos– en nuevas estrategias y maneras de avanzar en cada eje del Programa SEDCERO.
3. La existencia de instancias anuales de intercambio y debate, así como la integración con otras iniciativas como COLSAR, OGP, u otras, permiten a los socios de SEDCERO contar con una perspectiva amplia sobre el mundo del agua y saneamiento, el accionar del Programa y qué virtudes tiene frente a otros modelos de red colaborativa que son más acotadas y restringidas que SEDCERO.
4. SEDCERO prioriza siempre las necesidades sentidas y explicitadas por las familias rurales, las organizaciones campesinas e indígenas de los territorios a la hora de generar las intervenciones. Y se subraya la virtud de brindar opciones tecnológicas para que las familias puedan entender cómo funcionan y elijan de forma consciente.
5. El Estado es un actor que siempre debe estar presente en las iniciativas –de cualquier tipo–, ya sea a través de los gobiernos, las organizaciones públicas de ciencia y tecnología, u otros organismos



públicos, porque es el Estado quién debe ser fortalecido para mejorar sus capacidades de acciones en territorio. Es el Estado quien debe asegurar la calidad y la sustentabilidad de las iniciativas.

3.5 REAPLICACIÓN Y/O ESCALAMIENTO

Experiencia escalada en diferentes países: Argentina, Bolivia y Paraguay. Esta experiencia tiene la particularidad de ejecutarse en tres países con formas de organización pública y organizaciones de los territorios muy similares entre sí - aunque con características ajustadas a cada país -. Las estrategias desarrolladas trabajan sobre la noción de asociatividad público-privada, proponen metodologías y herramientas que pueden ser usadas y adecuadas a diferentes contextos.

Esta iniciativa implicó la articulación de muchas organizaciones diversas, con equipos de trabajo que entendían la diversidad del entramado organizativo como una oportunidad para generar soluciones sistémicas de agua y saneamiento en clave de desarrollo inclusivo sustentable. Esos equipos de trabajo (las organizaciones) estaban ampliamente comprometidos con los territorios.

En todos los casos la participación del Estado es central, dado que se considera que el Programa SEDCERO es una red que busca dinamizar y mejorar las capacidades estatales y territoriales para lograr que las soluciones de agua y saneamiento lleguen a toda familia y persona del Gran Chaco.

El tiempo para lograr resultados depende de la disponibilidad de equipos de coordinación que tengan capacidad de diseño e implementación de estrategias plausibles de escalar y reappicar. Asimismo, es clave, no solo pensar el problema como un tema de dotación tecnológica en los territorios, es decir, dar alguna solución de agua en los territorios, es muy importante entender que para que sea posible reappicar o escalar las iniciativas se necesita trabajar cada pilar de forma coordinada y articulada: **(a)** Articulación En Red, **(b)** Incidencia En Políticas Públicas, **(c)** Estrategias Y Metodologías De Política Y Gestión Colectiva Del Agua Y El Saneamiento; **(d)** Gestión Del Conocimiento Y Aprendizajes; **(e)** Visibilidad Y Divulgación; Y **(f)** Formación. Estos pilares del Programa SEDCERO juntos y a la par son los que permiten mejorar y escalar las iniciativas. No las acciones aisladas y puntuales, sino toda la propuesta de abordaje del agua para el desarrollo inclusivo sustentable. Cabe señalar, que la creación y puesta en marcha de COLSAR también marca la posibilidad de compartir aprendizajes y de nuevas iniciativas en otros lugares de América latina.

3.6 CONCLUSIONES

En conclusión, el Programa SEDCERO realiza importantes aportes en clave de innovación de alimentos resilientes al clima, entendiendo al agua, como principal dinamizador del desarrollo, a saber:

Articulación En Red Colaborativa Regional. Es una estrategia colectiva y colaborativa a nivel regional y nacional en la región del Gran Chaco Americano que se orienta desde el año 2013 a mejorar las condiciones de gobernanza y política sobre el agua para consumo humano, saneamiento, agua para producción y para la preservación de los ecosistemas. Asimismo, ha logrado generar alianzas en América latina vía la Coalición Latinoamericana de Saneamiento y Agua Rural (COLSAR).

Incidencia en Políticas Públicas. En este nivel, SEDCERO contribuyó con diferentes políticas y organismos públicos tanto desde modelos de gestión comunitaria del agua como desde la gestión del conocimiento en la temática y el fortalecimiento de las organizaciones locales que gestionan el agua y saneamiento en la región.



Estrategias Y Metodologías De Intervención. El Programa SEDCERO desarrolló estrategias y metodologías de política y gestión colectiva del agua y el saneamiento, especialmente para zonas rurales y en barrios vulnerables. Esas iniciativas y sus aprendizajes son hoy un importante insumo para nuevas experiencias.

Gestión Del Conocimiento Como Herramienta De Política. Se han realizado importantes proyectos de investigación, la sistematización de aprendizajes de la red, así como de innovaciones y tecnologías desarrolladas, y otras iniciativas orientadas a mejorar las estrategias de agua. La Plataforma del Agua, en especial, es un elemento que habilita diálogo con el Estado y otros actores locales e internacionales.

Visibilidad Y Divulgación De Las Problemáticas De Agua Y Sus Soluciones. Una de las acciones clave de SEDCERO es visibilizar las diversas problemáticas existentes relativas a la falta de acceso a agua segura y saneamiento, los riesgos a la sustentabilidad de los recursos hídricos, entre otros. Y divulgar los aprendizajes, las tecnologías, los financiamientos y recursos disponibles para generar soluciones relativas al agua.

Formación De Recursos Humanos. En este nivel, SEDCERO realiza grandes esfuerzos para construir año a año espacios de debate, intercambio, reflexión y aprendizaje sobre la temática del agua y su relación con la vida de las comunidades, la producción y los ecosistemas.

Finalmente, la virtud de esta red regional colaborativa por el acceso a agua en el semiárido chaqueño puede servir de experiencia para otros semiáridos latinoamericanos y otros países o regiones que quieran trabajar estas temáticas vinculando agua y desarrollo.

4. TESTIMONIOS

“...la gente entendió que se puede hacer cosas desde una unión, desde gestiones distintas, y que existen gestiones distintas. Fue una obra que nos visibilizó como región también, donde un lugar donde no figuraban ni siquiera en el mapa los caminos que transitamos diariamente muchas personas, no figuraban en el mapa, fue una visibilización física, regional, provincial, fue bastante significativo.”

“Al aparecer esto, lo digo por la propia vivencia porque coordine las obras, el solo hecho de que los hombres estén a cargo de una mujer para ejecutar actividades al principio fue un poco brusco y tener que imponerse, no? Pero resultó, resultó con gente mayor y chicos jóvenes. Algunas mujeres quisieron aprender, algunos maridos no las dejaron, pero otras sí, y la participación de la mujer en las obras generó cambios. Cambió la historia de género en esta zona. Ahora una mujer quiere organizar algo, ahora se escucha.”

“Cambiando el clima, 7 años de sequía con un 60 y un 100% de pérdidas, eso nos hizo a todos hacer un click y decirnos, somos parte, somos parte de una región con estas problemáticas y con un cambio climático mundial, entonces, el poder volver a tener agua en épocas de sequía, realmente nos marcó muchísimo. Tomamos conciencia de las gotas de agua que debemos cuidar, cuáles son los almacenamiento, cuánto necesitamos. Muchas cosas técnicas. (...) aprender a gestionar, a plantarnos ante un intendente, ante un jefe comunal y exigir, sobre todo las mujeres (...)”

Miriam Vilcay, Mujeres Libres del Norte Cordobés (Coordinadora territorial de Unidos por el Agua Tulumba)
Villa Tulumba, Córdoba, Argentina, 26 de junio de 2021.



5. FUENTES

Bibliografía

Avellaneda, N., De León, S. y Savid, D. (2018): Sistematización de una Experiencia de Gestión Comunitaria del Agua en Zonas Rurales Aisladas: un Caso de Articulación Intersectorial (Córdoba, 2014-2018) en Juárez, P. (Org.) *Hacia la Gestión Estratégica del Agua y Saneamiento en el Sur-Sur. Visiones, Aprendizajes y Tecnologías*, Ed. Universidad Nacional de Quilmes, pp. 33 a 44.

Juárez, P., Smeriglio, A., Becerra, L. y Faggi, G. (2017): Del proceso de adecuación local a la reaplicación y escalamiento territorial: Análisis socio-técnico del modelo de intervención público D.A.P.E.D., en *Innovación para un estado al servicio del ciudadano - CONIE 2017*, Resistencia, Chaco.

Juárez, P. (Org.) (2018): *Hacia la Gestión Estratégica del Agua y Saneamiento en el Sur-Sur. Visiones, Aprendizajes y Tecnologías*, Ed. Universidad Nacional de Quilmes, Bernal, ISBN 978-987-558-505-8. Disponible en: <https://es.scribd.com/document/397283892/Libro-Hacia-la-gestion-estrategica-del-agua-y-saneamiento-en-el-Sur-Sur-Visiones-aprendizajes-y-tecnologias-by-Paula-Juarez-comp>

Juárez, P. y Becerra, L. (2020): Argentina frente al Cambio Climático y el escenario de su región del Gran Chaco, ¿cómo se articulan?, Ed. Fundación Plurales, Proyecto Euroclima Plus “Acción Climática Participativa: integrando los retos del cambio climático en el Gran Chaco”, Buenos Aires.

Juárez, P. (2021): Plan de Trabajo de Sistematización de Experiencias de Agroecología y Alimentos Resilientes al Clima en la Región del Gran Chaco Americano, Proyecto DAKI Semiárido Vivo, Fundapaz, Buenos Aires.

Rodas, J. (2018): Saneamiento Ambiental con Enfoque Sistémico en Paraguay: Sistematización de Experiencias de Agua y Saneamiento en Escuelas en Juárez, P. (Org.) *Hacia la Gestión Estratégica del Agua y Saneamiento en el Sur-Sur. Visiones, Aprendizajes y Tecnologías*, Ed. Universidad Nacional de Quilmes, pp. 13 a 32.

Thomas, H., Juárez, P. y Picabea, F. (2015). ¿Qué son las tecnologías para la inclusión social? Cuadernillo 1. Ed. Red de Tecnologías para la Inclusión Social y Universidad Nacional de Quilmes, Bernal, Argentina. Disponible en: https://www.researchgate.net/publication/302946642_Qu%C3%A9_son_las_tecnolog%C3%ADas_para_la_inclusi%C3%B3n_social

Thomas, H., Juárez, P. (Coord.), Esper, P., Picabea F. y Gordon, A. (Col.) (2020): *Tecnologías públicas. Estrategias para el Desarrollo Inclusivo Sustentable*, Ed. Universidad Nacional de Quilmes, Bernal [con referato]. Disponible en: <http://unidaddepublicaciones.web.unq.edu.ar/libros/tecnologias-publicas-estrategias-politicas-para-el-desarrollo-inclusivo-sustentable/>

Páginas web

Acción Climática Participativa. Visitada 01/06/2021. Sitio web: www.accionclimaticaparticipativa.org

Fundación Plurales. Visitada 01/06/2021. Web: <http://www.plurales.org/>

Programa SEDCERO. Visitada 01/06/2021. Sitio web: www.sedcero.org

Programa SEDCERO. Visitada 01/06/2021. Canal de youtube: <https://www.youtube.com/channel/UCx7bULTuP2LOl-VxGN-xKlQ>

Plataforma del Agua. Visitada 01/06/2021. Sitio web: www.plataformadelagua.org

Notas y prensa

LatFem, “Marcha Plurinacional por el agua: la nueva marea verde”. Publicada en marzo 2021. Disponible en: <https://latfem.org/marcha-plurinacional-por-el-agua-la-nueva-marea-verde/> Visitada 01/06/2021.

La Nación, “La odisea de vivir sin agua”. Publicada en junio 2015. Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/comunidad/la-odisea-de-vivir-sin-agua-potable-nid1799442/>

Telam, “La Plataforma del Agua, un mapa interactivo del acceso al agua en el país”. Publicada en abril 2018. Disponible en: <https://www.telam.com.ar/notas/201804/275559-mapa-interactivo-acceso-al-agua.html>



Entrevistas con:

Florencia Iacopetti, coordinadora del Programa SEDCERO Argentina. Fecha: 10 de Junio 2021. | Nicolás Avellaneda, coordinador del Programa SEDCERO Argentina. Fecha: 25 de Junio 2021. | Miriam Vilcay, referente de Mujeres del Norte Cordobés. Fecha: 26 de Junio 2021. | Lucrecia Gil Villanueva, referente de la secretaría de Agricultura Familiar, provincia de Santiago del Estero.



*Imagen 6 – Cisternas para el acceso al agua. Santiago Del Estero, Gran Chaco, Argentina.
Foto: Nicolas Avellaneda. Fuente: DAKI Semiárido Vivo*

Sistematización finalizada en agosto de 2021.

El **Proyecto DAKI – Semiárido Vivo** es una iniciativa de Gestión del Conocimiento y Cooperación Sur-Sur entre regiones semiáridas de América Latina, centrada en ampliar la resiliencia de los pueblos y comunidades semiáridas a los efectos del cambio climático. Centrado en las regiones del Gran Chaco Americano (Argentina), Corredor Seco Centroamericano (El Salvador) y Semiárido Brasileño, el proyecto trabaja identificando el conocimiento acumulado en experiencias de agricultura resiliente al clima, para crear puentes e intercambios entre las buenas prácticas y sus protagonistas, y desarrollar capacidades técnicas a través de procesos de formación. La acción es financiada por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), coordinada por dos redes de la sociedad civil – la Articulación Semiárido Brasileño (ASA) y la Plataforma Semiáridos de América Latina –, e implementada por un consorcio de organizaciones sociales: AP1MC de Brasil, FUNDAPAZ de Argentina y FUNDE de El Salvador.

La sistematización de experiencias es uno de los componentes del Proyecto DAKI – Semiárido Vivo, que tiene como objetivo identificar, organizar, dar visibilidad y compartir aprendizajes sobre experiencias y buenas prácticas innovadoras y

sostenibles resilientes al cambio climático, en las tres regiones de operación del proyecto. Respetando la riqueza de contextos, actores, naturaleza y formas de vida que conforman los semiáridos, los procesos de sistematización se desarrollaron de manera articulada y heterogénea, partiendo de la diversidad de territorios hasta la intersección propuesta por el DAKI – Semiárido Vivo. En este sentido, cada región desarrolló sus propias metodologías y procesos de sistematización, que siguieron criterios y categorías comunes, adaptados a los contextos locales. Estos procesos siguieron los siguientes pasos: levantamiento e identificación de experiencias; sistematización en profundidad; producción de materiales e intercambios de conocimiento. Este material es el resultado del proceso de sistematización en profundidad, que generó la *Colección de Experiencias DAKI – Semiárido Vivo* y sus respectivos Cuadernos de Casos.

En el Cuaderno de Casos del Gran Chaco Americano, se identificaron, seleccionaron y sistematizaron un total de 20 experiencias. La metodología de sistematización consistió en tres etapas: (1) estudio y análisis de todos los materiales producidos por la iniciativa y por terceros, (2) entrevistas con los principales actores de la iniciativa y (3) socialización con los actores de la iniciativa para retroalimentación, edición y ajustes finales del documento de sistematización. El procedimiento de trabajo en conjunto con las organizaciones de la iniciativa permitió apoyarse en las voces de los actores y reconstruir, a partir de sus informes, el cronograma y los principales elementos que identifican experiencias como innovadoras en el tema agroecología y alimentos resilientes al clima (Juárez, 2021). En todos los casos, se realizó la búsqueda y sistematización de las diferentes organizaciones que forman parte del experimento, además de la lectura exhaustiva de los materiales disponibles en la iniciativa. Posteriormente, a partir de la información recogida, se realizaron entrevistas para profundizar en la experiencia con los actores y actrices involucrados. Finalmente, la sistematización fue enviada a las organizaciones de referencia para la socialización, retroalimentación y cierre del proceso.

PUBLICACIÓN

Metodología, Elaboración y Texto

Paula Juárez

Edición y Revisión

Esther Martins y Gabriel Seghezze

Diseño gráfico

André Ramos [Ar Design]

EQUIPO DEL PROYECTO DAKI-SEMIÁRIDO VIVO

Coordinación General y Coordinación Semiárido Brasileño

Antonio Barbosa

Coordinación del Gran Chaco Americano

Gabriel Seghezze

Coordinación del Corredor Seco Centroamericano

Ismael Merlos

Gerencia de Sistematización de Experiencias

Esther Martins

Gerencia de Capacitación

Rodica Weitzman

Gerencia de Monitoreo y Evaluación

Eddie Ramírez

Gerencia de Comunicación

Verónica Praga

Seguimiento técnico, metodológico y de producción de contenidos

Júlia Rosas y Maitê Maronhas

Apoyo Administrativo

Maitê Queiroz

Equipo de Monitoreo y Evaluación

Aníbal Hernández e Daniela Silva

Equipo de Comunicación

Daniela Savid, Florencia Zampar y Nathalie Trabanino



Proyecto ejecutado por



Financiado por



Investindo nas populações rurais