SEMIÁRIDO VIVO

Colección de Experiencias

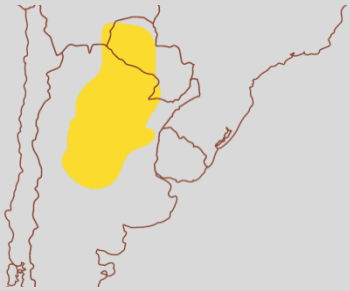
DAKI – Semiárido Vivo

CUADERNO DE CASOS

GRAN CHACO AMERICANO

6 MESA DE COORDINACIÓN Y ACCIÓN PARA EL ACCESO Y GESTIÓN DEL AGUA EN EL CHACO SALTEÑO

REGIÓN DAKI-SV:
Gran Chaco Americano



CATEGORÍA PRINCIPAL:
Gestión del Agua

CATEGORÍAS COMPLEMENTARIAS:
Innovación y Organización Social

GRUPOS IDENTITÁRIOS:
Comunidades Tradicionales y Pueblos Originarios

1. DATOS GENERALES

1.1 RESUMEN

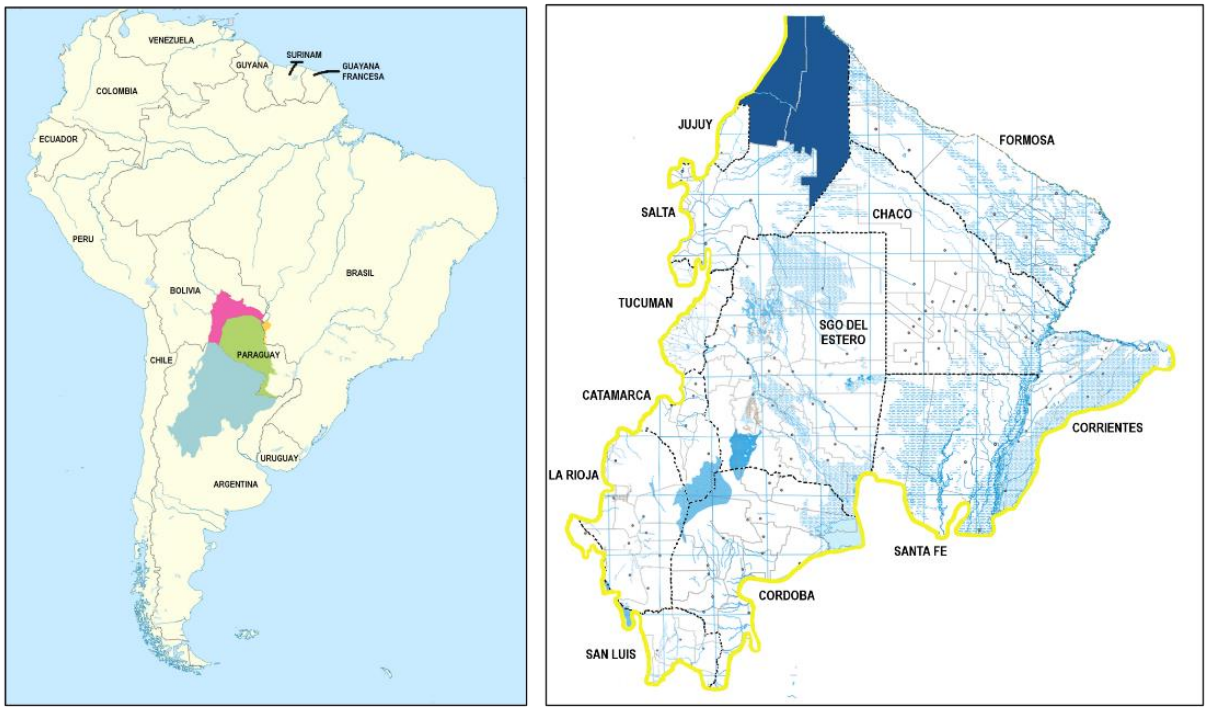
La Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño es un espacio de articulación interinstitucional en el que los diversos actores locales vinculados con la problemática del abastecimiento de agua segura analizan, debaten, proponen y deciden colectivamente iniciativas de política pública orientadas a la solución de dicha problemática, involucrándose asimismo en la implementación y monitoreo de las soluciones seleccionadas.

Conformada en el año 2016, la Mesa se beneficia de las capacidades acumuladas por los distintos actores que actúan en la zona -departamentos San Martín, Orán y Rivadavia- y de los aprendizajes obtenidos de la experiencia de la Articulação do Semiárido Brasileiro (ASA). Cuenta entre sus firmantes del convenio original, al Servicio Mundial de Iglesias (CWS) y la International Land Coalition (ILC) en carácter de fundadores, pero sobre todo cumpliendo un rol de veedores internacionales que colaboran con la buena gestión de la gobernanza y el cumplimiento de los objetivos fundacionales.

La Mesa de Agua de Salta fue constituida para generar un espacio de construcción común entre la Sociedad Civil y el Estado, respetando una metodología de trabajo que favorezca la movilización social de los grupos locales en la búsqueda de soluciones concretas a sus problemas de agua que implica generar un proceso de formación y gestión del agua desde el diagnostico hasta la construcción de las soluciones y un plan de capacitación y monitoreo en la gestión del agua. Además, en los últimos años se ha difundido la experiencia a los países vecinos y hoy existe un espacio de 4 mesas de agua que están replicando la experiencia: En Castelli, provincia del Chaco Argentina, en Irala Fernandez Paraguay y en Villamontes Bolivia.

1.2 LOCALIZACIÓN DE LA EXPERIENCIA

La porción del Chaco Americano ubicada en la República Argentina es un territorio que abarca el 62,19% de una ecorregión que, con una extensión de más de un millón de kilómetros cuadrados, representa la mayor masa boscosa de Sudamérica después de la Amazonía. La experiencia se desarrolla en la provincia de Salta que es parte de la región del Gran Chaco Argentino. Específicamente, la Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua de Salta abarca locaciones en los departamentos San Martín, Orán y Rivadavia, de la provincia de Salta, áreas donde se ha comenzado a implementar las distintas soluciones definidas en la Mesa.



Mapas 1 y 2 – Fuente: Elaboración propia a partir de López, García y Belmonte (2021), uso y modificación de mapas de licencia abierta del Instituto Geográfico Nacional de la República Argentina, CC BY-SA 4.0.

Nota: El primer mapa muestra la región chaqueña en América del Sur y en color celeste la región chaqueña argentina. El segundo mapa muestra la región del noroeste argentino y los departamentos de la provincia de Salta pintados en color azul son los lugares donde se desarrolla la iniciativa.

1.3 ACTORES PRINCIPALES DE LA EXPERIENCIA

El convenio para la creación de la Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño fue firmado inicialmente por el Ministerio de Asuntos Indígenas y Desarrollo Comunitario de la provincia de Salta, la Fundación para el Desarrollo en Justicia y Paz (FUNDAPAZ) y las organizaciones internacionales Plataforma Semiáridos de América Latina, International Land Coalition (ILC), Programa Integrado Trinacional (PIT) y Church World Service (CWS).

Más tarde se fueron integrando a la Mesa un conjunto de actores locales, nacionales e internacionales que desarrollan distintas actividades vinculadas a la gestión, así como a la implementación de las soluciones de provisión de agua segura decididas en dicho ámbito.

Actualmente, forman parte de la Mesa instituciones estatales de administración como el INTA y gestión, organismos públicos de investigación tanto de la Universidad Nacional de Salta como la Universidad Católica de Salta, organizaciones de la sociedad civil que desarrollan actividades de apoyo y capacitación en la región, así como organizaciones que nuclean y representan a las comunidades indígenas y a las familias campesinas de la zona. Desde el 2020 además se sumaron ONU Mujeres y la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas que desarrolla acciones en Salta.

Los miembros de las comunidades locales han participado activamente de las diferentes instancias; desde la ejecución del relevamiento de necesidades, pasando por la definición de criterios para la asignación de prioridades, hasta la construcción de los sistemas de captación y almacenamiento.

Es dable suponer que las dinámicas de trabajo presentan algunas diferencias en función de los casos concretos (el relevamiento arrojó como resultado la necesidad de resolver el acceso al agua segura en 2.000 localizaciones distintas), pero, en general, las organizaciones sociales han apuntado a favorecer el involucramiento de los jóvenes en las tareas.

Por las características de la iniciativa, el financiamiento de las obras concretas de provisión de agua puede provenir de cualquier fuente que los miembros de la Mesa consigan comprometer, de financiamiento nacional o internacional –por ejemplo, el Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento (Enohsa) o el Programa ATLAS (Asistencia Técnica a Localidades Aisladas Salta)–, el ministerio de desarrollo social de la Nación, de la Plataforma Semiaridos de America Latina, de CWS, Misereor, u otros que a su vez, dichos aportes pueden complementarse sin restricciones y manteniendo la independencia institucional en la ejecución propia de cada proyecto.

En 2020 la Mesa de Agua tuvo su primer programa propio de construcción de cisternas gestionado por la Provincia de Salta, desde el Ministerio de Infraestructura y de Desarrollo Social iniciando un proceso de adjudicación y rendición de obras concretas.

1.4 ORGANIZACIONES PARTICIPANTES

La Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño está conformada por un conjunto diverso y heterogéneo de actores que operan en distintos ámbitos de la vida social, desarrollando sus actividades específicas. Su participación en la Mesa está determinada por su compromiso con la búsqueda de soluciones para el abastecimiento de agua segura a las poblaciones campesina e indígena de la región mediante una metodología participativa y de movilización social que involucre al estado, las organizaciones locales y organismos internacionales.

En la Mesa participan:

Actores del ámbito público: a nivel del gobierno nacional, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación: Proyecto Bosques Nativos y Comunidad, y provincial, Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia (base de la coordinación actual de la Mesa); Salud Pública: Dirección General de Nutrición y Alimentación Saludable; Dirección General de Coordinación Epidemiológica – Subsecretaría de Desarrollo Rural – Secretaría de Recursos Hídricos).

Organismos del sistema científico-tecnológico: el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), el Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI), institutos del Conicet y de las universidades radicadas en la región como el Instituto de Investigaciones en Energía no Convencional (INENCO) con una activa participación del GEISA (Grupo de Estudios e Investigaciones Socio-Ambientales) la Universidad Nacional de Salta (UNSa) y la Universidad Católica de Salta (UCASAL).

Organizaciones indígenas y campesinas: la Comunidad Aborigen Wichí Lewetes, La zonales Wichi de Los Blancos, Morillo y Banda Sur, el Consejo de Organizaciones Wichi de Embarcación (COW), las organizaciones criollas Unión y Progreso y las organizaciones campesinas como la Zonal de Los Blancos", La Organización de Familias Criollas de Santa Victoria Ester, la APPL 26 y la Asociación de Ganaderos de La Unión, Organizaciones criollas de El Ocultar en Rivadavia Banda Sur.

Organizaciones de la sociedad civil, nacionales e internacionales: International Land Coalition (ILC), Church World Service (CWS), Plataforma Semiáridos de América Latina, Fundación para el Desarrollo en Justicia y Paz (FUNDAPAZ), – Programa Integrado Transfronterizo (PIT), Fundación ASOCIANA (Acompañamiento Social de la Iglesia Anglicana del Norte Argentino), Fundación Gran Chaco, FUNIMA, Fundación Siwok, Fundación Plurales y Fundación Avina, Tepeyac, entre otras.

Organizaciones gubernamentales multilaterales: la Organización Panamericana de la Salud (OPS), la Entidad de la Organización de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer (ONU Mujeres) y el Alto Comisionado de la Organización de las Naciones Unidas participan también de la Mesa.

Empresas privadas: Compañía Salteña de Agua y Saneamiento S. A. – Aguas del Norte, en tanto que otras empresas lo hacen a través de fundaciones como el caso de Coca-Cola con el Proyecto Agua Segura.

Desde el 2021 la Mesa formalizo su sistema de gobernanza creando diferentes espacios de discusión y toma de decisiones: Comisión Directiva, Asambleas anuales, Reuniones ordinarias, Sistema de asignación de obras, mecanismos de rendiciones entre otras. En todos los casos hay participación efectiva de todos los sectores que integran la Mesa.

1.5 REFERENCIA TEMPORAL

El convenio que dio origen a la Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño se firmó en el mes de julio de 2016. Al momento de la redacción de esta sistematización (septiembre 2021), la Mesa continúa desarrollando sus actividades.

1.6 DESAFIO PRINCIPAL

La Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño tiene como principal desafío de falta de acceso a agua para consumo y producción en las comunidades indígenas y campesinas en población dispersa.

Para ello, la Mesa busca garantizar el abastecimiento de agua segura a una población que padece de manera crónica la falta de dicho suministro. Al mismo tiempo, se trata de alcanzar dicho objetivo a través de la gestión participativa y el involucramiento de los destinatarios de las obras en todas las instancias del proceso. La Mesa de agua no busca la construcción de obras civiles "per se" sino un proceso de movilización social donde el diagnostico, la construcción y la gestión del agua almacenada esté en manos de las familias y organizaciones dándole independencia y libertad en el acceso del agua.

1.7 OBJETIVOS

La conformación de la Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño persigue los siguientes objetivos:

- Construir propuestas de acceso al agua segura a partir del establecimiento de acuerdos entre sociedad civil y estado creando capacidades locales y movilización social.
- Superar la dinámica habitual de solución de esta problemática (caracterizada por demandas poco articuladas y ofertas de manejo discrecional) elaborando diagnósticos y proponiendo soluciones concretas de manera conjunta.
- Generar una base de datos común entre los miembros (FUNDAPAZ, INTA y otros invitados) para analizar situaciones en conjunto.
- Flexibilizar la modalidad de implementación de las soluciones, compartiendo la información acerca del mecanismo de asignación de prioridades y asegurando la participación local en la ejecución de las obras.
- Búsqueda y articulación de financiamientos para avanzar secuencialmente en soluciones concretas.

1.8 DIMENSIÓN RESILIENTE

La experiencia contribuye a fortalecer la resiliencia de los pobladores rurales de la provincia de Salta (Argentina) y a mitigar las causas e impactos del cambio climático en diversos niveles:

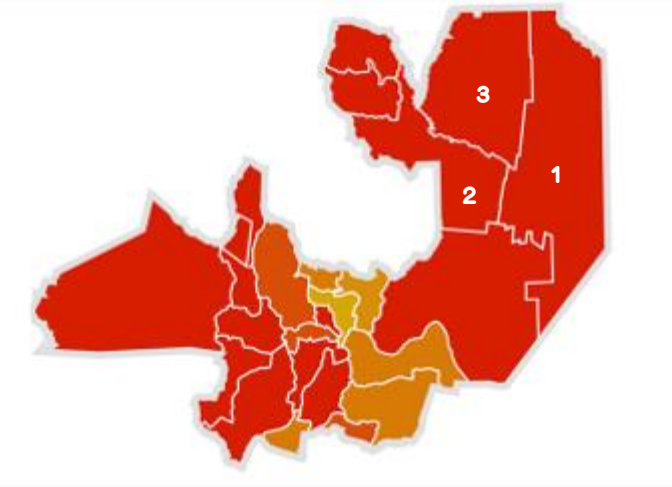
- el acceso al agua segura es un elemento clave para favorecer el arraigo, además, el involucramiento en la gestión de las soluciones empodera a los participantes;
- el mecanismo de asignación de prioridades para la implementación de soluciones discrimina positivamente a los actores más vulnerables (identificados como tales por los propios participantes);
- con el empleo del sistema de cosecha de lluvia se aprovecha un recurso escaso con mayor eficiencia, disminuyendo el consumo de energía requerido para satisfacer una necesidad básica y reduciendo asimismo la emisión de gases de escape de los camiones que prestan el servicio (que contribuyen al efecto invernadero);
- el compromiso de empleo de mano de obra local habilita la capacitación de los pobladores para las tareas de construcción (en especial, de los jóvenes) y el esquema de gestión permite el empleo de proveedores de cercanía; de esta manera, disminuye la necesidad de desplazar recursos humanos y maquinarias, lo que también contribuye a reducir las emisiones asociadas.

2. LA EXPERIENCIA EN CLAVE DE PROCESO

2.1 ESCENARIO SOCIO-POLÍTICO Y ECONÓMICO

La región del Gran Chaco Argentino, particularmente la provincia de Salta, se caracteriza por fuertes desigualdades socio-económicas y políticas y una alta vulnerabilidad ambiental en las comunidades rurales campesinas e indígenas.

A nivel del socio-económico, la provincia de Salta, según la Plataforma del Agua (2018), es una de las cinco provincias de Argentina con los peores índices de acceso a agua y saneamiento, y los niveles más altos de necesidades básicas insatisfechas (es decir, pobreza estructural). En el Mapa 1 se puede observar en color rojo aquellas zonas del norte provincial con alta vulnerabilidad social y ambiental -allí se encuentran los departamentos de San Martín, Rivadavia y Orán parte de la región chaqueña-.



Nota: **(1)** Departamento de Rivadavia, **(2)** Departamento de Orán, y **(3)** Departamento de San Martín

Mapa 3 - Índice de urgencia para la gestión del agua de la provincia de Salta. Fuente: Juarez et allí, 2017. Disponible en la Plataforma del Agua (2018)

Los pobladores rurales de la región del Chaco Salteño han padecido y padecen condiciones de exclusión por la extrema dificultad para disponer de servicios básicos tanto de agua segura para el consumo humano como de agua para la producción. Para mostrar la crudeza de la situación, se puede mencionar un diagnóstico realizado en el año 2015 por el Ministerio de Asuntos Indígenas y Desarrollo Comunitario del gobierno de Salta sobre la situación del acceso al agua en el departamento Rivadavia. El relevamiento mostró que el 98% de la población no tenía agua potable, el 9% disponía de algún pozo profundo, el 23% un pozo somero y el 68 % tomaba agua de las cañadas, de modo que solo el 2% de la población contaba con agua segura y de calidad (Seghezzo, Araoz y Romero, 2017).

A nivel socio-político, en julio de 2020, un informe publicado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación señala que, en la región chaqueña de la provincia de Salta, en el período 1988-2018 fueron expulsados de las explotaciones agropecuarias alrededor del 50 % de los agricultores familiares que se encontraban afincados en parcelas sin límites definidos y con problemas en la tenencia de tierra. Estas condiciones se ven agravadas por el avance constante de las áreas de desmonte destinadas a las grandes explotaciones de monocultivo -las plantaciones de soja representan la mitad de la superficie cultivada en la provincia de Salta-, que expulsan a la población y deterioran el medio ambiente, reduciendo considerablemente los recursos indispensables para la subsistencia de campesinos, criollos y pueblos originarios (Juarez y Becerra, 2020; Mónaco et al., 2020).

A nivel ambiental, la deforestación y el cambio en el uso del suelo afecta los ciclos de lluvia y el comportamiento del escurrimiento de las aguas. En la zona, la temporada de lluvias se concentra apenas en algunos meses al año (estación de verano), alternándose con períodos caracterizados por intensa sequía. Actualmente, esos ciclos están cambiando, generando situaciones de sequías más prolongadas e inundaciones. Asimismo, el agua subterránea a la que es posible acceder es, en general, de mala calidad por los altos niveles de salinidad y presencia de arsénico natural, un elemento cuyo consumo provoca serios problemas de salud.

En este escenario, la posibilidad de acceder a un suministro regular de agua segura en los hogares rurales resulta un elemento clave para la supervivencia de las comunidades campesinas e indígenas, y la sustentabilidad de sus emprendimientos. En este sentido, la Mesa de Agua y el sistema de cosecha y almacenamiento de lluvia representan una alternativa viable y accesible para alcanzar ese objetivo.

2.2 PROCESO DE LA EXPERIENCIA

La sistematización de la iniciativa Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño es una reconstrucción analítica generada especialmente a partir de las reflexiones de los miembros de FUNDAPAZ y de las organizaciones territoriales participantes, cuyo objetivo es comprender y capitalizar sus aprendizajes y las innovaciones del proceso impulsado entre los años 2016 a 2021.

Los casos de implementación de la Mesa –considerando como "caso" a la instalación de un sistema de captación y almacenamiento de agua de lluvia– presentan cierta heterogeneidad en cuanto al origen de los fondos para la construcción o los criterios de asignación de prioridades, pero tienen en común la modalidad participativa en la elaboración de los diagnósticos, la propuesta de soluciones concretas y el control de su implementación, así como el empleo de mano de obra local y la preferencia por los proveedores de cercanía. Si bien hubo decenas de obras realizadas en locaciones distintas, la sistematización procederá a construir una estilización de los procesos, prestando atención a los principales elementos comunes y destacando las particularidades que sean útiles para la comprensión de algún aspecto de la experiencia en clave de innovación en el plano de la gestión colectiva del agua y de resiliencia frente al cambio climático.

A continuación, se presenta la línea del tiempo de esta iniciativa, señalando que las denominadas 'fases' son estilizaciones analíticas a los fines de poder brindar un panorama completo del proceso realizado.

Gráfico 1 – Línea de tiempo de la Mesa de Agua de Salta
Fuente: Elaboración propia a partir de López, García y Belmonte (2021) y de datos aportados en las entrevistas actores clave (2021).

La trayectoria de la experiencia de la Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño se desarrolla inicialmente de forma simultánea e independiente en la provincia de Salta con otras iniciativas de similares nombres ("mesas" de agua o similares), aunque con otros objetivos y características. Por dicho motivo, y para no dificultar la comprensión, se hace énfasis en prestar atención en el relato de las fases a los diferentes procesos y objetivos que se solapan parcialmente en el tiempo.

Fase previa – Antecedentes locales de mesas de gestión del agua en la provincia de Salta [Años 2012-2015]

Los antecedentes de la Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño se remontan a procesos que se dan en paralelo, por un lado, **(a)** desde el accionar de creación de "Mesas de Agua" desde el gobierno provincial de Salta y desde la empresa proveedora de agua, Aguas del Norte, y por otro lado, **(b)** desde el equipo Fundapaz que conoció la experiencia del Programa Articulación del Semiárido y el Programa Un Millón de Cisternas de Brasil y decidió impulsar un proceso de construcción participativa de soluciones de agua para las zonas rurales – campesinas e indígenas-.

a) Por una parte, al año 2012, la Secretaria de Recursos Hídricos del gobierno de la provincia de Salta creó la Mesa Provincial del Arsénico, entre cuyas labores se destacaron la elaboración y posterior actualización del mapa provincial de riesgo de arsénico en fuentes de agua. En el año 2014, a la par, comenzó la implementación del Programa ATLAS (Asistencia Técnica a Localidades Aisladas Salta), a través del cual se han canalizado iniciativas financiadas por firmas privadas como parte de sus programas de Responsabilidad Social Empresaria. La empresa prestadora del servicio de provisión de agua potable de la provincia, Aguas del Norte, desarrolló acciones en el marco del programa y realizó "mesas de gestión" con la participación de vecinos, dirigentes y funcionarios.

Nuevamente en el ámbito público, y como respuesta a un relevamiento de necesidades realizado por el municipio de Rivadavia Banda Norte, el Ministerio de Primera Infancia de Salta creó en el año 2015 una "Mesa de Agua" para dicho municipio, con el compromiso de proveer agua de calidad y así disminuir el riesgo nutricional en los niños. Las actividades de esta mesa pusieron de manifiesto la pertinencia del diagnóstico en terreno como herramienta de gestión, avanzando en la planificación de soluciones de agua para consumo y producción agrícola. Sin embargo, las obras no pudieron concretarse y las actividades de la mesa cesaron en mayo de 2016, en virtud de las dificultades para obtener financiamiento para las obras propuestas, la extensión de los plazos de gestión y la prioridad otorgada al desarrollo de labores en otras zonas del departamento (López, García y Belmonte, 2021).

Estas experiencias de "mesas fallidas" generaron dos importantes aprendizajes, la baja participación de las organizaciones locales y la baja eficiencia para lograr soluciones adecuadas a las necesidades de agua de las comunidades, son factores para el fracaso de las mesas. Por lo tanto, cualquier nueva propuesta debía generar nuevas formas de articulación público-privada, y construir respuestas adecuadas a las necesidades territoriales.

b) Paralelamente, desde el año 2012, la Fundación FUNDAPAZ –que desde hacía casi cuarenta años desarrollaba labores de asistencia y capacitación en el territorio chaqueño– tomó conocimiento de la experiencia de la Articulação do Semiárido Brasileiro y el Programa Um Milhão de Cisternas (P1MC). El P1MC era una iniciativa de política pública del gobierno brasileño, que para entonces llevaba casi una década de trabajo, que consistía en la instalación de un millón de sistemas de captación y almacenamiento de agua de lluvia, principalmente en la región del Nordeste de dicho país. Los resultados de la implementación del P1MC que pudieron observar en el Brasil, llevaron a que FUNDAPAZ comenzará a considerar la ampliación de su agenda referida al abastecimiento de agua –que hasta aquel momento estaba más vinculada a

resolver la demanda de las actividades productivas, por ejemplo, a través de la construcción de pozos y represas– incorporando la noción de que la disponibilidad de agua segura para el consumo humano era un derecho de los pobladores.

El interés de la organización argentina excede la mera tecnología de sistema de cosecha de agua de lluvia utilizada para la recogida y almacenamiento del agua, también encontraban novedoso y potencialmente útil la forma de gestión del programa con aportes del estado, pero especialmente por la participación de las organizaciones sociales en la definición de prioridades y el empleo de mano de obra local para la construcción de las cisternas, lo que otorgaba autonomía a los beneficiarios para el manejo y uso de las obras de agua.

Estas experiencias previas basadas en el mecanismo "mesa" dieron paso al desarrollo de una nueva estrategia de gestión colectiva de soluciones de agua para las zonas rurales en la provincia de Salta.

Fase I –Conformación e implementación de la Mesa Provincial de Agua de Salta y mesas locales [Años 2016 - 2019]

En el año 2016, una delegación de funcionarios provinciales -junto a miembros de Fundapaz- fueron invitados a conocer la experiencia brasileña del Programa Articulación del Semiárido. La visita dio resultados positivos, de allí surgió la idea de reaplicar esa experiencia en la provincia de Salta. Para desarrollar la propuesta se integró a las organizaciones Plataforma Semiáridos de América Latina, International Land Coalition (ILC), Programa Integrado Trinacional (PIT) y Church World Service (CWS). El convenio para la conformación de la Mesa se formalizó en julio de 2016. Luego, se fueron sumando nuevos actores del sector público, científico-tecnológico, organizaciones no gubernamentales, las organizaciones de las comunidades originarias y las de las familias campesinas.

Asimismo, se conformaron otras Mesas análogas de alcance municipal, como la Mesa Local de Agua de Rivadavia Banda Norte en el año 2017, y la Mesa de Articulación Interinstitucional de Santa Victoria Este en el año 2018.

En esta primera fase de la Mesa, el énfasis estuvo puesto en construir el proceso colectivo de toma de decisiones y los instrumentos para ejecutarlo: **(a)** sistema de toma de decisiones, **(b)** mapeo participativo, **(c)** diagnóstico de situaciones y priorización de comunidades, **(d)** equipos formados para la construcción de sistemas de cosecha de agua, **(e)** compra de materiales e insumos a proveedores locales, **(f)** ejecución de obra con participación de las familias beneficiarias, y **(g)** carga de los datos de las obras ejecutadas en el mapeo de la Mesa.

Las tareas de la Mesa comenzaron con la elaboración de una base de datos común, construida con información de diferente origen; oficinas públicas, institutos de investigación, organizaciones de la sociedad civil, que permitió dimensionar las necesidades de agua de los pobladores de la región. El relevamiento de los datos fue complementado con un Sistema de Información Geográfico Participativo (SIGP), realizado por dirigentes indígenas y campesinos, jóvenes y mujeres de las organizaciones. El sistema fue diseñado para registrar la localización de las demandas y las alternativas disponibles para el abastecimiento. Como resultado de estas tareas, se identificaron alrededor de dos mil puntos en los que se necesitaba resolver el suministro de agua.

Partiendo del mapeo participativo, en la Mesa llevó a cabo ejercicios colectivos de diagnóstico en el que se identifican las situaciones críticas, consensuar el orden de prioridad para las obras, cuantificar la necesidad de captación y almacenamiento para cada caso y definir el plan para ofrecer una solución específica para las familias o comunidades elegidas.

Frente a algunos financiamientos disponibles, la Mesa decidió que la ejecución de las obras se lleve a cabo con mano de obra local que ha sido capacitada para la construcción de los sistemas de cosecha de lluvia, y tratando de favorecer la compra de los insumos y materiales con los proveedores próximos a las localizaciones. Los beneficiarios también participan de la construcción de los sistemas de agua. En este proceso, cuando se instaló el sistema de agua en un hogar, se actualiza la base de datos, que está disponible para todos los miembros de la Mesa.

Los miembros de la Mesa están habilitados para obtener y gestionar recursos de manera independiente, cumpliendo con la condición de emplear mano de obra local y poniendo a disposición de la Mesa la información acerca del procedimiento de asignación de prioridades implementado.

La experiencia de la Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño ha movilizado a los actores sociales en territorio. Como parte de las actividades se han realizado talleres, encuentros y otros eventos en los que se aborda la problemática y las soluciones para el acceso al agua, como fueron el Taller Introducción al Plan de Seguridad del Agua (Junio 2017) y el Foro del Agua Segura (Noviembre 2019). Y, por otro lado, la alta visibilidad, posibilitó gestionar recursos financieros para algunos proyectos de agua.

Fase II – Hacia la diversificación de estrategias de incidencia en políticas públicas [Años 2019- 2021]

Las dinámicas de diálogo, toma de decisiones colectiva y articulaciones generadas a partir de las actividades de la Mesa produjeron resultados más allá de la construcción de los sistemas de cosecha de agua, ligados a estrategias de incidencia en políticas públicas.

En el año 2019, un hito importante fue que la Mesa logró la sanción de su propuesta de ley - la ley provincial N° 8.168- que establece que se instalen equipos de cosecha y almacenamiento de agua de lluvia en los edificios– principalmente de zonas rurales- construidos por el Estado provincial en zonas en las que exista un déficit en el acceso al agua segura. Está iniciativa posibilita que, a futuro, se contemple el sistema de agua adecuado en las nuevas edificaciones.

Asimismo, en febrero del año 2020, frente a un evento que tomó trascendencia nacional, la muerte de sed y hambre de 7 niños y mujeres de comunidades originarias Wichís en la zona norte de Salta, se creó la Mesa Federal del Agua Social para Salta, que buscó reunir a autoridades de ministerios nacionales y del Ejército, funcionarios provinciales, representantes de la UNSa y otros actores sociales y científicos, con el objetivo de generar una respuesta integral para la provisión de agua segura en zonas rurales -particularmente en comunidades indígenas, contemplando obras de infraestructura básica como perforaciones y atención en materia de salud y alimentación. Sin embargo, esta Mesa Federal no llegó a tener pleno funcionamiento, y rápidamente quedó desarticulada. Y en su lugar, la Mesa del Agua de Salta se consolidó como interlocutor válido para llevar respuestas a los territorios.

Como consecuencia de la pandemia COVID-19, entre los años 2020 y 2021, la Mesa debió adaptarse para sesionar y ofrecer capacitaciones de manera virtual. Más allá de las lógicas dificultades derivadas del inesperado contratiempo, el desarrollo de las actividades no se ha interrumpido -fortaleciendo el sistema de gobernanza, la difusión de la iniciativa, aumentando el impulso de articulación regional-. Asimismo, se consolidó la Mesa con un proyecto con financiamiento de ENHOSA, organismo público nacional dedicado a la realización de obras de agua. Dicho convenio prevé la ejecución de 100 sistemas de cosecha de agua de lluvia por año, y proyecta la ejecución de 2000 sistemas para las zonas rurales de Salta.

A su vez, en esta etapa se ejecutaron 20 sistemas de cosecha de agua de lluvia financiadas por el Ministerio de Desarrollo Social. Hasta junio de 2021, cerca de 250 personas -principalmente campesinos- han sido

beneficiarios con alguna solución de agua. Por otra parte, ante el aumento en el número de actores vinculados a través de la Mesa, a fines del año 2020 los participantes acordaron el establecimiento de un mecanismo de gobernanza para ordenar la gestión, garantizando la toma de decisiones en tiempo y forma, de manera transparente y efectiva.

También en los primeros meses de 2021, la Mesa avanzó con la participación de la Universidad Católica de Salta en la elaboración de un protocolo de consulta previa, libre e informada tanto para las comunidades indígenas (tomando como referencia lo establecido en el Acuerdo de Escazú) como para las organizaciones criollas, con la finalidad de implementar un ordenamiento estable para la gestión de la Mesa, en lo que refiere al mecanismo de establecimiento de prioridades para la realización de obras y de implementación de las soluciones. Asimismo, se está planificando el establecimiento a futuro de un protocolo de manejo y gestión del agua, estableciendo parámetros para las obras, en lo que refiere a las características de la infraestructura de suministro, la operación de los sistemas, de los controles de calidad del agua que se provee.

Actualmente, esta Mesa de Agua de Salta es el espacio más activo, interinstitucional y concreto en funcionamiento en las zonas rurales del chaco salteño, mientras que en paralelo siguen apareciendo nuevas mesas interministeriales en el territorio, sin participación efectiva de la sociedad civil. Esta iniciativa continúa enfatizando la condición clave de que los actores de la sociedad civil – particularmente las comunidades campesinas e indígenas- participen desde el diseño en la construcción de soluciones de agua.

Esta experiencia busca generar un proceso colectivo y colaborativo de gestión del agua a partir de construir una gobernanza, protocolos, metodología e instrumentos consensuados que ordenen y coordinen las acciones en los territorios rurales -diseño, ejecución, monitoreo y control de obras, etc.-. Es una experiencia que se desarrolla en un territorio de múltiples conflictividades y problemas, por lo cual, es un gran desafío lograr que actores heterogéneos visualicen y se guíen por una estrategia de trabajo común.

Imagen 1 - Acceso al agua, Morillos, Salta, Argentina. Fuente: DAKI Semiárido Vivo, 2021.

2.3 DESCRIPCIÓN TÉCNICA DE ARTEFACTOS Y PROCESOS INNOVADORES

La Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño se presenta como una innovación en términos de gestión colectiva y colaborativa del agua en zonas rurales a escala provincial, proponiendo un enfoque y una modalidad del abordaje sobre la provisión de agua segura para los pobladores rurales. Una característica principal de la Mesa deriva del cambio de posicionamiento de los "beneficiarios", que pasan a ser actores y tomadores de decisiones del proceso de gestión del agua en las distintas etapas de su desarrollo.

Paso a paso para implementar esta experiencia:

Constitución y participación en la Mesa

La Mesa se constituye vía la firma de un convenio. Es un espacio abierto a nuevos socios. Los socios pueden ser o no de la provincia de Salta, pero deben brindar apoyo, asistencia y/o financiamiento al proceso de la mesa. En particular, en la Mesa participan activamente aquellas organizaciones y familias rurales interesadas en resolver sus problemas de agua y/o los de su comunidad. Asimismo, los veedores internacionales aportan estabilidad y sostenibilidad política a la Mesa, esto ha permitido pasar por diferentes gestiones gubernamentales y ministeriales (incluso en contra de la mesa).

Gobernanza, metodología y criterios de toma de decisiones de la Mesa

La Mesa tiene -desde 2021- un sistema de gobernanza con diferentes espacios de discusión y toma de decisiones: Comisión Directiva, Asambleas anuales, Reuniones ordinarias, Sistema de asignación de obras, mecanismos de rendiciones, entre otras. En todos los casos hay participación efectiva de todos los sectores que integran la Mesa, con énfasis en las organizaciones campesinas e indígenas.

La metodología de trabajo de la mesa propone criterios y asignación de prioridades para la generación de soluciones. La asignación de prioridades para la implementación de soluciones de agua se produce a partir del debate y el consenso entre los miembros de la Mesa, favoreciendo el establecimiento y consolidación de vínculos de confianza y cooperación. Los criterios de priorización están referidos, por un lado, a la composición y características del grupo beneficiario –número de integrantes, edad, capacidad de auto sustentarse, presencia de menores o ancianos, etc.–, por otro lado, se toman en cuenta las características del lugar en el que residen –aislamiento relativo, accesibilidad, proximidad respecto de alguna otra fuente de agua, etc.

La obtención de recursos, y su administración en virtud de las necesidades definidas por el conjunto de los actores, se lleva a cabo de forma descentralizada. La construcción de los sistemas de cosecha de agua está también a cargo de los beneficiarios, que son capacitados para tal fin.

Sistema de Información Geográfico Participativo

La Mesa adoptó elementos del sistema de mapeo participativo propuesto por Fundapaz. En este caso, utilizando un navegador GPS, planillas de levantamiento de datos y cámara de fotos digital, los *monitores o mapeadores de las comunidades* recorren el territorio con el objetivo de obtener la mayor cantidad de información posible sobre las comunidades aborígenes o vecindades criollas y sus necesidades de agua.

Los datos del GPS se descargan en un *software* específico y las planillas complementan el mapa interactivo. Estos mapas son utilizados en la toma de decisiones de la Mesa y para visualizar los avances en la ejecución de

soluciones. (*Conozca más sobre esta metodología en la sistematización Mapeo Participativo para la Gestión de los Recursos Naturales, en la* **Colección de Experiencias DAKI-Semiárido Vivo***).*

Formación de equipos constructores

En este caso, previamente existían algunos grupos de personas formadas de algunas organizaciones campesinas de las zonas rurales salteñas. Estas personas habían sido formadas por el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (particularmente en el Parque Hídrico del IPAF NOA), o bien habían participado de las rutas de aprendizaje del Programa Defensoras Ambientales y el Programa SEDCERO como en el caso de Unión y Progreso que fue una de las primeras organizaciones en ejecutar obras en el marco de la Mesa.

En otras zonas, ante la ausencia de personas formadas, la Mesa pensó el desarrollo de procesos de "formación de formadores" con una estrategia teórico-práctica sobre el sistema de cosecha de agua de lluvia. Existió por parte de la Mesa, un proceso de formación con técnicos de ASA Brasil que realizaron tres talleres en territorio de construcción de cisternas tanto de 16.000 como de 52.000 litros, así como de los fundamentos políticos, sociales y económicos de todo el sistema de empoderamiento social de la tecnología. Esta formación es clave para poder escalar el número de obras a futuro. (*Conozca más sobre las estrategias de formación en las sistematizaciones Parque Hídrico - Centro Demostrativo De Tecnologías Para La Agricultura Familiar Del Noroeste Argentino, y Programa SEDCERO en la* **Colección de Experiencias DAKI-Semiárido Vivo***).*

Ejecución de sistema de cosecha de agua de lluvia (SCALL)

El equipo de cosecha y almacenamiento de agua de lluvia es ampliamente conocido en la región chaqueña, tanto el sistema de placas como los tradicionales sistemas de ladrillos y el sistema de ferrocemento. La Mesa decidió utilizar un sistema que consiste en un área de captación (que puede ser un techo preexistente), canaletas de transporte y una cisterna de placa de cemento con capacidad de 16 mil litros para uso familiar o 52 mil litros para uso productivo, esto se define de acuerdo a las necesidades del grupo destinatario.

Cabe señalarse que están en este momento trabajando en dos nuevos instrumentos:

- Protocolo de consulta previa, libre e informada para comunidades indígenas y organizaciones criollas.
- Protocolo de manejo y gestión del agua.

Y se está desarrollando un sistema de monitoreo sobre el estado de situación de las cisternas, sistemas de conducción, estado de los techos de captación, bombas, análisis de agua, etc.

Esta experiencia es participativa, abierta e inclusiva, y su proceso de aprendizaje es capaz de involucrar a diferentes grupos sociales: mujeres, hombres, jóvenes, comunidades campesinas y paulatinamente indígenas.

2.4 RECURSOS NECESARIOS

La Mesa de Agua de Salta requiere de recursos materiales, financieros y de tiempo a saber:

Recurso de tiempo

La implementación de la Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño demanda tiempo en términos de desplazamientos y de disponibilidad para reunirse. En circunstancias normales, estas demandas se han ido resolviendo de manera consensuada para facilitar la plena participación de los miembros de la Mesa, acordando los momentos y lugares para la realización de las reuniones y cargando

el peso de los desplazamientos en los actores con disponibilidad de medios de transporte y capacidad para afrontar los gastos asociados.

Los sistemas de cosecha de agua en los hogares rurales requieren un tiempo de 4 o 5 días para su construcción. Y luego es una tecnología que ahorra tiempo y esfuerzo, ya que elimina la necesidad del acarreo de agua –si la hubiera disponible en las cercanías– o la espera por el suministro vía distribución en vehículos.

Recursos materiales de comunicación digital

En el escenario derivado de la situación de emergencia por la pandemia COVID-19, con las consecuentes restricciones para el desplazamiento y la realización de reuniones presenciales, la demanda de recursos se desplazó a la disponibilidad y acceso a sistemas de comunicación, principalmente la conectividad inalámbrica, imprescindible para la gestión cotidiana de las organizaciones y la continuidad de las reuniones de la Mesa de forma no presencial.

En dicho escenario, adquiere particular relevancia la disponibilidad de dispositivos adecuados para el uso de las plataformas de comunicación -teléfonos celulares, computadoras- y la cobertura geográfica del servicio de telefonía-Internet. Este último aspecto se manifiesta como problema para la población que reside en áreas rurales de escasa cobertura, que debe desplazarse a zonas urbanas, generando una demanda de tiempo que entra en tensión con la ejecución de las tareas cotidianas de la producción rural y de medios de transporte no siempre disponibles o utilizables en función de, por ejemplo, los factores climáticos.

Recursos materiales para la Mesa de Agua

En lo que refiere a los relevamientos de necesidades y registro de soluciones implementadas, la Mesa requiere del equipamiento para geolocalización; navegador GPS, software asociado, cámara fotográfica digital.

Recursos materiales para las soluciones de SCALL

Con respecto a las soluciones de agua, las demandas de material dependen del sistema elegido para asegurar el abastecimiento de agua. En el caso del sistema de cosecha y almacenamiento en cisternas de placa, por ejemplo, se requiere de una edificación con techo de material apropiado -loza, chapa de zinc o cobertura de nylon- y diseño en pendiente, sistema de canaletas y tuberías de zinc y/o PVC para conducir el agua hacia la cisterna, tela mosquitera para filtros, materiales para las placas de hormigón, la base y la tapa de la cisterna -arena, cemento, grava, hierros, alambre, hidrófugo-, herramientas para excavar y para trabajar el hormigón, moldes para las placas y las secciones de la tapa.

Recursos de financiamiento

Las primeras obras de la Mesa han tenido el apoyo del gobierno provincial y nacional, la Plataforma del Semiárido, entre otros. La Mesa está abierta a que cada organización miembro busque y gestione sus fondos.

Desde una perspectiva de género, hay un impacto del tiempo es aún más significativo para las mujeres que son quienes dedican más horas a la gestión hogareña del agua. Las decisiones sobre el uso de recursos e insumos para poner en práctica la experiencia son tomadas de forma colectiva, en igualdad de derecho a voz y voto. No se han relevado que las mujeres tengan algún nivel de interferencia o problemas en la toma de decisiones sobre las prácticas y usos del proceso de esta iniciativa.

2.5 MECANISMO DE VALIDACIÓN DE LA EXPERIENCIA

Las partes participantes de la Mesa son quienes definen los problemas, y establecen las estrategias de abordaje. Los miembros validan con su participación la mesa. La experiencia consiste en la participación de un conjunto de los actores heterogéneos – organizaciones de base territorial, ONG, gobierno provincial, nacional, etc.- involucrados en la búsqueda colectiva de soluciones para garantizar el acceso al agua segura para la población, de modo que en el funcionamiento de la Mesa se verifica una forma de validación diaria y constante.

Desde el comienzo, las decisiones sobre la localización de las obras, la tecnología a emplear y la modalidad de implementación fueron resultado del debate y el consenso entre las partes, incluyendo a los usuarios finales – organizaciones campesinas e indígenas-.

2.6 RESULTADOS

Las actividades de la Mesa mejoraron la vida de las personas. Hay un resultado colectivo, el trabajo mancomunado y co-gestionado para mejorar la calidad de vida de los habitantes de este territorio. Y hay resultados en los hogares rurales, el más directo es la provisión de agua segura para el consumo de los pobladores de la región en función de las prioridades establecidas con la participación del conjunto de los beneficiarios. En el sitio de Internet de FUNDAPAZ está disponible un mapa interactivo en el que puede visualizarse la localización de los lugares en los que se han realizado obras gestionadas a través de la Mesa.

La disponibilidad de agua segura ofrece beneficios en lo que refiere a la salud, según el caso, por el reemplazo de fuentes de abastecimiento potencialmente dañinas en términos de contaminación por organismos patógenos, así como por su contenido de sales nocivas –sobre todo, arsénico– o por la eliminación de la dependencia de los sistemas de distribución por vehículos irregularidad. La cisterna ofrece el agua de forma inmediata y permanente. Este beneficio es común a toda la población rural, pero en especial es importante para los habitantes más vulnerables a la falta de agua segura, los niños y la gente mayor.

La disponibilidad del agua en el predio elimina la necesidad de la búsqueda y acarreo, lo que redunda en beneficio de los encargados de dicha tarea en las distintas comunidades. El tiempo dedicado a dicha tarea se estimaba en alrededor de seis horas diarias, amén del esfuerzo requerido.

En el proceso, y dadas las características de la dinámica de toma de decisiones y de implementación de las soluciones ofrecidas, los pobladores de las comunidades indígenas y criollas campesinas han acrecentado su grado de articulación y organización, su capacidad de negociación con otros actores sociales y sus destrezas para la gestión de proyectos.

En este proceso se destaca la participación de las mujeres y los jóvenes de las comunidades. En la construcción de SCALL, los involucrados se han capacitado para la fabricación de los sistemas de recogida y almacenamiento de agua. Esta capacidad se transforma en un potencial en términos laborales, sobre todo para los miembros más jóvenes de las comunidades, a quienes se les ofrece especialmente la posibilidad de acceder a este conocimiento.

En resumen, los resultados se pueden observar en diferentes niveles:

- Efectos para las familias rurales: El principal beneficio es que brinda acceso a agua a las familias para diferentes usos. Esta es una importante medida de adaptación al cambio climático.
- Efectos para hombres: Suelen ser quienes participan de los procesos de formación y ejecución de las obras de agua.

- Efectos para mujeres: Son actrices en la toma de decisiones de la Mesa. El acceso al agua en el hogar o en cercanía a sus hogares permite que las mujeres liberen horas del día que antes estaban destinadas a la búsqueda y acarreo de agua.
- Efectos para jóvenes: Se ven fortalecidos por nuevos conocimientos sobre SCALL y participación en procesos colectivos de trabajo. Nueva salida laboral.

La Mesa es una iniciativa referente local y con proyección regional como metodología de gestión del agua y de articulación entre estado y sociedad civil. Esta iniciativa tiene ya construidas más de 200 cisternas que implican más de 3 millones de capacidad de almacenaje de agua que beneficia a más de 1300 personas, tiene en marcha unas 100 obras más por año previstas. Asimismo, tiene una Ley de Acceso al Agua en zonas de escasez que obliga a toda obra pública a hacer un sistema de captación de agua de lluvia, esto potencialmente podría beneficiar a más de 50.000 personas.

En Clave de Resiliencia Climática

La problemática del acceso al agua segura se agudiza en función de los impactos del cambio climático. La *Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño* brinda elementos que pueden fortalecer la resiliencia de las comunidades, mitigando sus efectos, adaptando sus respuestas o reduciendo la incidencia de sus actividades en dicho proceso.

En primer lugar, la disponibilidad de agua segura ofrece mejores condiciones para sobrellevar las consecuencias del cambio climático en lo que refiere a los fenómenos extremos –altas temperaturas, períodos de sequía. En este sentido, aumenta la capacidad de adaptación de las comunidades.

La disponibilidad de agua fomenta el arraigo, y la permanencia de los pobladores en la zona limita la expansión de las explotaciones extensivas y contaminantes. Este efecto se refuerza en particular en las áreas donde las actividades productivas se llevan adelante empleando practicas sustentables como la producción agroecológica.

Con la cosecha de lluvia se aprovecha con mayor eficiencia un recurso escaso, reduciendo el consumo de energía necesario para solucionar el acceso al agua segura. Entre otros elementos, elimina el abastecimiento con vehículos, disminuyendo la emisión de gases de efecto invernadero. El empleo de mano de obra local y de proveedores de cercanía reduce de este modo la necesidad de desplazar recursos humanos y maquinarias, lo que también contribuye a reducir las emisiones asociadas.

3. ANÁLISIS DE LA EXPERIENCIA

3.1 INNOVACIÓN Y/O PROCESO DE APRENDIZAJE INNOVADOR

La actuación de la Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño representa la implementación de una tecnología de gestión que resulta novedosa en tanto crea criterios, metodologías e instrumentos adecuados para el escenario de la zona de influencia y los aprendizajes, en consecuencia, se vinculan en primer lugar con estrategias de acción colectiva entre Estado y sociedad civil.

La gestión de la Mesa se aparta de las prácticas usuales de ofertar y proveer soluciones predefinidas implementadas por instituciones estatales u organizaciones no gubernamentales, soluciones que no aportan a la región ni a los beneficiarios más que un mero artefacto, en el mejor de los casos, evita el lastre de manejos discrecionales y de las soluciones “llave en mano”.

En consecuencia, en la experiencia puede observarse que, en línea con la concepción de las Tecnologías para el Desarrollo Inclusivo Sustentable, la participación de los beneficiarios en la construcción de los problemas y la toma de decisiones, la selección de las soluciones tecnológicas y socio-organizativas, y la implementación concreta de soluciones de provisión del agua, contribuyen a su éxito.

Además de lo señalado, el empleo del SIGP ha demandado la capacitación de miembros de la población local para el mapeo participativo de los recursos naturales y para la construcción de los sistemas de cosecha y almacenamiento de agua.

3.2 FACTORES DE ÉXITO

Los factores de éxito al aplicar la experiencia son:

- El carácter participativo de la Mesa, lo que permite la articulación de demandas y capacidades de los distintos actores públicos, privados y de las comunidades rurales.
- La Mesa genera una metodología procesual y criterios claros para la toma de decisiones.
- La distribución de las responsabilidades en el conjunto de los miembros deriva en el establecimiento de compromisos auténticos y efectivos.
- Los beneficiarios no peticionan individualmente ni son pasivos receptores de soluciones que pueden resultar inadecuadas en la práctica, sino que se involucran en todo el proceso, desde el diagnóstico de la problemática hasta la construcción de la respuesta.
- El empleo de mano de obra, conocimientos y proveedores locales contribuye a establecer los vínculos de responsabilidad y compromiso.
- La participación de actores internacionales.
- La generación de obras concretas en el territorio y validada por las organizaciones.

3.3 LIMITACIONES

En general, la Mesa tiene una valoración positiva por parte de sus miembros, sin embargo, es posible listar algunos elementos que ellos identifican como obstáculos o limitaciones para la iniciativa:

- Uno de ellos se plantea en el funcionamiento de las reuniones de la Mesa y refiere al desempeño de algunos participantes que, en ocasiones, han sido percibidos por otros cumpliendo un papel de mediador necesario respecto de ciertas organizaciones, dificultando el trato directo de dichas organizaciones con el resto de la Mesa y condicionando las acciones potenciales dirigidas a tales grupos.
- Otro problema devino, en cierta forma, del éxito de convocatoria de la Mesa y tiene que ver con el aumento en el número de participantes al punto de dificultar el proceso de toma de decisiones. Este aspecto ya ha atendido con la redacción de un documento en el que se definen los roles de los distintos miembros en la gobernanza de la Mesa.
- Un tercer elemento es la constatación de que, de las soluciones implementadas, algunas han sido abandonadas por los usuarios, situación que estaba siendo analizada por los participantes al momento de redactar este documento.

- Se ha manifestado como limitación el hecho de que, hasta el momento, el cálculo del volumen de agua a almacenar se restringe a la cantidad necesaria para el consumo humano. Si bien se reconoce la importancia de disponer de esa cantidad, se señala la necesidad de complementarlo con agua para las actividades productivas.
- Por último, hay una limitación importante para el sistema de cosecha de lluvia, es la falta de precipitaciones. En los últimos años se han sucedido períodos de sequía extrema que han impedido la carga de las cisternas. En este sentido, la conformación de la Mesa Federal del Agua Social para Salta con el objetivo de generar obras de infraestructura complementarias puede resultar un elemento clave en la búsqueda de soluciones integrales a la problemática.
- El financiamiento a escala es difícil de conseguir en los términos requeridos por la Mesa, es decir, fondos ejecutables por las mismas organizaciones de los territorios y utilizando proveedores locales.
- El proceso lento de apropiación y capacitación de nuevos dirigentes constructores y defensores de la metodología.
- En comunidades indígenas existe un tema a solucionar que es el uso comunitario. La cisterna es una tecnología familiar por lo tanto es necesario en las comunidades hacer tantas cisternas como familias existen. Hacer cisternas comunitarias sobre explota la capacidad de abastecer agua, rompe la cisterna por falta de identificación de responsable y al quedarse sin agua da sensación de no ser útil. El concepto una cisterna / una familia es central para el éxito del programa.

3.4 LECCIONES APRENDIDAS

La trayectoria de la Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño es relativamente corta y todavía se están realizando ajustes en función de la experiencia que se va acumulando, no obstante, hay ciertas lecciones que pueden compartirse:

- La participación de las comunidades “beneficiarias” desde el proceso de diseño colectivo de la Mesa hasta su desarrollo de las soluciones tecnológicas en el territorio facilita su implementación y favorece su funcionamiento.
- La participación de actores heterogéneos en la definición de criterios y prioridades cambia el carácter de las relaciones asimétricas entre las instituciones de apoyo (organismos estatales o no gubernamentales) y los beneficiarios (comunidades campesinas e indígenas), y también cambia las relaciones entre los propios beneficiarios, reemplazando la dependencia y la competencia por la articulación y la colaboración.
- La formación y la construcción de las soluciones tecnológicas con participación activa de las comunidades beneficiarias genera interés y compromiso con el proceso.
- La participación no está garantizada, debe gestionarse y recomponerse constantemente.
- Lograr integrar al Estado en la Mesa es un factor clave para generar respuestas a escala del territorio. Interesar a los funcionarios públicos es parte de las actividades que se debe estimular desde la Mesa.

3.5 REAPLICACIÓN Y/O ESCALAMIENTO

La experiencia de la Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño busca emular estrategias y aprendizajes de la iniciativa Articulação do Semiárido Brasileiro P1MC, en este sentido, se

podría decir que es en sí una experiencia de reaplicación readecuada a las características socio-culturales y socio-ambientales de la región chaqueña salteña.

En el período previo de evaluación y planificación de su implementación, así como durante el desarrollo de sus actividades, distintos actores que participan en la actualidad de las labores de la Mesa realizaron visitas al Brasil para conocer la experiencia y asistieron a capacitaciones ofrecidas por la ASA, referidas tanto a la modalidad de gestión como a los sistemas de obtención y almacenamiento del agua.

La viabilidad de la reaplicación ya se manifiesta en la zona de actuación de la Mesa, donde se han conformado otras entidades análogas de alcance municipal, como la Mesa Local de Agua de Rivadavia Banda Norte –en 2017– y la Mesa de Articulación Interinstitucional de Santa Victoria Este –en 2018. Además, en 2019 se iniciaron conversaciones en el municipio de Rivadavia Banda Sur con la finalidad de hacer lo propio en esa localidad.

En consecuencia, la posibilidad de extender la experiencia a otras regiones semiáridas estaría probada. De hecho, según lo recogido en las entrevistas realizadas para la redacción de este informe se estaban iniciando procesos similares en las zonas de Castelli (provincia del Chaco, Argentina) y Villamontes (Bolivia). Y se está buscando construir puentes con la experiencia de Mesa de Agua de Irala Fernández en Paraguay.

La clave para el funcionamiento de la experiencia pasa por asegurar la participación del conjunto de los actores vinculados a la problemática, de manera equitativa, comprometida y regular. La disponibilidad de recursos económicos para las tareas de relevamiento y construcción de los sistemas es muy relevante, pero la dinámica de trabajo colaborativo es lo que permite incluso encarar dicha tarea con mayores probabilidades de éxito.

Mantener en el tiempo una dinámica en la que todas las voces sean escuchadas y tomadas en cuenta, en la que ninguno de los participantes se arrogue una posición de representación por encima del conjunto, en la que el trabajo sea distribuido de manera pareja en función de las capacidades, requiere una práctica atenta y permanente. Haberlo logrado una vez no asegura que se continúe de la misma manera.

Imagen 2 – Néstor Montes, Secretario Zonal Wichi, Salta. Fuente: DAKI Semiárido Vivo, 2021.

3.6 CONCLUSIONES

La experiencia de la Mesa de Coordinación y Acción para el Acceso y Gestión del Agua en el Chaco Salteño es un ejemplo valioso del potencial que tiene la integración de los beneficiarios de las acciones de apoyo a las comunidades vulnerables, en el proceso colectivo de identificación de sus problemas y la construcción de soluciones.

La experiencia de la participación de las comunidades en el mapeo de necesidades, la asignación de prioridades para la implementación de las soluciones, la construcción y mantenimiento de los sistemas de recogida y almacenamiento de agua estimula la confianza y la colaboración entre los pobladores, alienta el compromiso de los beneficiarios con la ejecución del programa, amplía sus capacidades de gestión y su acervo de destrezas constructivas, moviliza recursos en la zona de pertenencia, favorece el arraigo y el desarrollo de actividades productivas.

El éxito obtenido hasta el momento en la provisión de soluciones para el suministro de agua segura a poblaciones vulnerables del Chaco Salteño por parte de la Mesa puede tomarse en cuenta para el diseño e implementación de políticas públicas aumentando las probabilidades de alcanzar sus objetivos.

4. TESTIMONIOS

"[La propuesta fue armar] una mesa de articulación para construir juntos en base a experiencias territoriales que cada uno tenía. [En la instancia de asignación de prioridades] se armó una cosa interesante que es salir de la pelea por quién accede al recurso sino tratar de pensar un poquito estratégicamente cómo se hacen las obras."

Gabriel Seghezzo, FUNDAPAZ, 11 de junio de 2021.

"[La experiencia de la Mesa] me interesó muchísimo, desde un principio, porque uno puede estar dentro de un poder de decisiones, digamos, porque si no es como que quedamos aislados y solamente recibimos lo que nos dan sin saber ni cómo, ni nada. [...] Es muy importante estar desde adentro y saber desde ahí, desde esa Mesa de Agua y poder decir [...] "acá se necesita, acá no" [...] eso lo sabemos nosotros, los que estamos, los que vivimos, los que andamos... [...] Nosotros estamos más sobre las necesidades y sabemos a dónde y cómo dirigirlas. Por otro lado, los vemos bajar a los fondos y sabemos realmente si alcanza para lo que te dijeron o no."

Lucía Ruiz, Asociación Civil "Unión y Progreso", 16 de agosto de 2021.

"[Otra cosa importante es] que se hayan ido de municipio en municipio realizando las reuniones y recogiendo de alguna forma la necesidad de las personas y viendo los planteos si son buenos o son malos, por ahí sí te entendieron cuando uno les dijo [formas alternativas de gestión de los proyectos] o sea que te escucharon por ahí, los reclamos, eso sí nos sirvió, eso sí se lo escuchó y está bueno porque muchas veces vos reclamás esas cosas [...] y eso sí lo escuchó la Mesa de Agua."

Lucía Ruiz, Asociación Civil "Unión y Progreso", 16 de agosto de 2021

5. FUENTES

Bibliografía

Juarez, P., Becerra, L. y Bidinost, A. (2017): Metodología de diseño de indicadores y perfiles estadísticos para la toma de decisiones sobre Agua, Saneamiento y Desarrollo en Argentina, Ed. Universidad Nacional de Quilmes.

Juarez, P. y Becerra, L. (2020): Argentina frente al Cambio Climático y el escenario de su región del Gran Chaco, ¿cómo se articulan?, Ed. Fundación Plurales, Proyecto Euroclima Plus "Acción Climática Participativa: integrando los retos del cambio climático en el Gran Chaco", Buenos Aires.

Juarez, P. (2021): Plan de Trabajo de Sistematización de Experiencias de Agroecología y Alimentos Resilientes al Clima en la Región del Gran Chaco Americano, Proyecto DAKI Semiárido Vivo, Fundapaz, Buenos Aires.

López, E. de las M.; Ma. de los A. García y S. Belmonte (2021): Las mesas de agua como herramienta de gestión territorial participativa en el Chaco salteño, Estudios socioterritoriales. Revista de Geografía, (29), 082. Disponible en: https://ojs2.fch.unicen.edu.ar/ojs-3.1.0/index.php/estudios-socioterritoriales/article/view/973/854

Mónaco, M., et al. (2020): Causas e impactos de la deforestación de los bosques nativos de Argentina y propuestas de desarrollo alternativas, C. A. de Buenos Aires, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Disponible en: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/desmontes_y_alternativas-julio27.pdf

Plataforma del Agua (2018): Mapa de Salta, Universidad Nacional de Quilmes & Programa SEDCERO.

Seghezzo, G.; S. Aráoz y E. Romero (2017): Sistema de información geográfica participativa para la gestión del agua, Roma, International Land Coalition / FUNDAPAZ.

Thomas, H., Juarez, P. y Picabea, F. (2015): ¿Qué son las tecnologías para la inclusión social? en Colección Tecnología y Desarrollo. Universidad Nacional de Quilmes, Bernal. ISBN 978-987-558-358-0. Disponible en: http://www.iesct.unq.edu.ar/index.php/es/coleccion-tecnologia-y-desarrollo/item/238-cuadernillo-n%C2%BA-1-%C2%BFqu%C3%A9-son-las-tecnolog%C3%ADas-para-la-inclusi%C3%B3n-social

Noticias

Gobierno de Salta (2016), "Promueve acceso y gestion de agua para-el Chaco Salteño", 11 de julio. Disponible en: https://prensa.salta.gob.ar/noticias/departamento-provincia-1/seccion-noticias-de-salta-1/promueven-acceso-y-gestion-de-agua-para-el-chaco-saltenio-46521

Gobierno de Salta (2020), "A través de RSE construirán en el norte provincial un nuevo pozo de agua y se financiarán 10 proyectos para las comunidades originarias", 7 de marzo.

https://www.salta.gob.ar/prensa/noticias/a-traves-de-rse-construiran-en-el-norte-provincial-un-nuevo-pozo-de-agua-y-se-financiaran-10-proyectos-para-las-comunidades-originarias-68906

Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento (Enohsa) financia 100 cisternas del programa 2 mil cisternas. Disponible en: https://www.youtube.com/watch?v=aHlkFIU4Tsc

Ley de Cosecha de Agua en edificios construidos con fondos públicos en la provincia.

https://www.pagina12.com.ar/231375-es-ley-el-proyecto-de-cosecha-de-agua-de-lluvia

Normativa

Ley provincial 9418. https://digesto.diputadosalta.gob.ar/leyes/9418

Entrevistas con:

Gabriel Seghezzo, director ejecutivo de FUNDAPAZ. Vía GMeet. Fecha: 11 de Junio de 2021. | Lucía Ruiz, referente de la Asociación Civil "Unión y Progreso" (Morillo, provincia de Salta). Vía GMeet. Fecha 16 de Agosto de 2021. | Paola Marozzi, integrante de Fundapaz y referente de mapeo participativo. Vía GMeet. Fecha 8 de Julio de 2020.

Sistematización finalizada en septiembre de 2021.

SEMIÁRIDO VIVO

El **Proyecto DAKI – Semiárido Vivo** es una iniciativa de Gestión del Conocimiento y Cooperación Sur-Sur entre regiones semiáridas de América Latina, centrada en ampliar la resiliencia de los pueblos y comunidades semiáridas a los efectos del cambio climático. Centrado en las regiones del Gran Chaco Americano (Argentina), Corredor Seco Centroamericano (El Salvador) y Semiárido Brasileño, el proyecto trabaja identificando el conocimiento acumulado en experiencias de agricultura resiliente al clima, para crear puentes e intercambios entre las buenas prácticas y sus protagonistas, y desarrollar capacidades técnicas a través de procesos de formación. La acción es financiada por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), coordinada por dos redes de la sociedad civil – la Articulación Semiárido Brasileño (ASA) y la Plataforma Semiáridos de América Latina –, e implementada por un consorcio de organizaciones sociales: AP1MC de Brasil, FUNDAPAZ de Argentina y FUNDE de El Salvador.

La sistematización de experiencias es uno de los componentes del Proyecto DAKI - Semiárido Vivo, que tiene como objetivo identificar, organizar, dar visibilidad y compartir aprendizajes sobre experiencias y buenas prácticas innovadoras y sostenibles resilientes al cambio climático, en las tres regiones de operación del proyecto. Respetando la riqueza de contextos, actores, naturaleza y formas de vida que conforman los semiáridos, los procesos de sistematización se desarrollaron de manera articulada y heterogénea, partiendo de la diversidad de territorios hasta la intersección propuesta por el DAKI – Semiárido Vivo. En este sentido, cada región desarrolló sus propias metodologías y procesos de sistematización, que siguieron criterios y categorías comunes, adaptados a los contextos locales. Estos procesos siguieron los siguientes pasos: levantamiento e identificación de experiencias; sistematización en profundidad; producción de materiales e intercambios de conocimiento. Este material es el resultado del proceso de sistematización en profundidad, que generó la *Colección de Experiencias DAKI - Semiárido Vivo* y sus respectivos Cuadernos de Casos.

En el Cuaderno de Casos del Gran Chaco Americano, se identificaron, seleccionaron y sistematizaron un total de 20 experiencias. La metodología de sistematización consistió en tres etapas: (1) estudio y análisis de todos los materiales producidos por la iniciativa y por terceros, (2) entrevistas con los principales actores de la iniciativa y (3) socialización con los actores de la iniciativa para retroalimentación, edición y ajustes finales del documento de sistematización. El procedimiento de trabajo en conjunto con las organizaciones de la iniciativa permitió apoyarse en las voces de los actores y reconstruir, a partir de sus informes, el cronograma y los principales elementos que identifican experiencias como innovadoras en el tema agroecología y alimentos resilientes al clima (Juárez, 2021). En todos los casos, se realizó la búsqueda y sistematización de las diferentes organizaciones que forman parte del experimento, además de la lectura exhaustiva de los materiales disponibles en la iniciativa. Posteriormente, a partir de la información recogida, se realizaron entrevistas para profundizar en la experiencia con los actores y actrices involucrados. Finalmente, la sistematización fue enviada a las organizaciones de referencia para la socialización, retroalimentación y cierre del proceso.

PUBLICACIÓN
Metodología, Elaboración y Texto
Paula Juarez
Edición y Revisión
Esther Martins y Gabriel Seghezzo
Diseño gráfico
André Ramos [Ar Design]

EQUIPO DEL PROYECTO DAKI-SEMIÁRIDO VIVO
Coordinación General y Coordinación Semiárido Brasileño
Antonio Barbosa
Coordinación del Gran Chaco Americano
Gabriel Seghezzo
Coordinación del Corredor Seco Centroamericano
Ismael Merlos
Gerencia de Sistematización de Experiencias
Esther Martins
Gerencia de Capacitación
Rodica Weitzman
Gerencia de Monitoreo y Evaluación
Eddie Ramírez
Gerencia de Comunicación
Verónica Praga
Seguimiento técnico, metodológico y de producción de contenidos
Júlia Rosas y Maitê Maronhas
Apoyo Administrativo
Maitê Queiroz
Equipo de Monitoreo y Evaluación
Aníbal Hernandez e Daniela Silva
Equipo de Comunicación
Daniela Savid, Florencia Zampar y Nathalie Trabanino

DAKI Semiárido Vivo
Plataforma Semiáridos América Latina
ASA Articulação Semiárido Brasileiro

Proyecto ejecutado por
funde Fundación Nacional para el Desarrollo
FUNDAPAZ Fundación para el Desarrollo en Justicia y Paz
AP1MC Associação Programa Um Milhão de Cisternas para o Semiárido

Financiado por
FIDA Investindo nas populações rurais